

SPRAWOZDANIE Z PRACY KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI ZA MIESIĄC LIPIEC 2020 R.

Komisja obradowała w miesiącu lipcu dwukrotnie w dniach 07/07 oraz 20/07/2020.

Tematem obu spotkań była petycja złożona przez mieszkańców miejscowości Sośnica w sprawie zakazu budowy kompostownika - eko na terenie w/w miejscowości.

Na wstępie wyjaśnić należy, że w czerwcu 2020 roku do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich wpłynęła, skierowana do Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, jako organu właściwego, petycja mieszkańców miejscowości Sośnica dot. budowy przez spółkę OTS sp. z o. o. z siedzibą we Wrocławiu kompostownika – eko na terenie miejscowości Sośnica. Już w tym miejscu warto zwrócić uwagę na fakt, że Rada Miejska nie jest organem właściwym do załatwienia petycji, albowiem wnoszący petycję skierowali ją bezpośrednio do Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie. Jedynie odpis petycji przekazany został „do wiadomości” m.in. Przewodniczącego Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich. Mimo to, Komisja SWiP postanowiła dokładniej przyjrzeć się całej sprawie z szacunku do mieszkańców składających petycję oraz ich zaangażowania w przedmiotowej sprawie.

Niezależnie od powyższego, należy wskazać, że część z żądań mieszkańców miejscowości Sośnica pozostaje w kompetencjach Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich, a w części są to żądania wykraczające poza właściwość organu stanowiącego. W swojej petycji mieszkańcy miejscowości Sośnica zażądali:

1. podjęcia wszelkich działań, mających na celu niedopuszczenie do budowy i eksploatacji na terenie ich miejscowości kompostownika;
2. zmiany Statutu Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, poprzez dodanie zapisów chroniących mieszkańców przed szkodliwymi firmami;
3. zmiany planu zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, w celu uniemożliwienia tworzenia się szkodliwych dla środowiska i dla mieszkańców inwestycji;
4. w przyszłości powiadamiania wszystkich mieszkańców, znajdujących się w zasięgu oddziaływania inwestycji i przeprowadzania konsultacji społecznych w każdej ważnej sprawie.

Odnosząc się kolejno do poszczególnych punktów należy wskazać, że pierwsze z żądań sformułowane zostało w sposób nader ogólny i należy je odczytywać przy uwzględnieniu przepisu art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713; dalej jako: *u.s.g.*) oraz odrębnych przepisów – norm kompetencyjnych. Rada Miejska działać może bowiem wyłącznie na podstawie i w granicach prawa (*vide*: art. 7 Konstytucji RP). Nie dopuścić do realizacji inwestycji Rada Miejska może tylko poprzez uchwalenie odpowiedniego planu zagospodarowania przestrzennego. Na kształtowaniu tego

ładu kończy się rola organu stanowiącego – Rada Miejska nie uczestniczy w postępowaniu prowadzącym do wydania decyzji przez organ architektoniczno – budowlany.

Drugie z podniesionych żądań pozostawało będzie w kompetencji Rady Miejskiej, albowiem zgodnie z przepisem art. ust. 2 pkt 1 u.s.g. *do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie statutu gminy*. W tym miejscu zaznaczyć jednak należy, że po myśli art. 3 u.s.g. Statut stanowi o ustroju gminy, co oznacza, że przepisy tego aktu doprecyzować mają rozwiązania ustrojowe, zawarte w ustawach oraz uzupełniać kwestie, które w ustawach nie zostały unormowane, ale ustawa tworzy podstawę do takiego unormowania. Co istotne, treść statutu, jako aktu podustawowego, nie może wykraczać poza granice upoważnienia i nie może być sprzeczna z przepisami ustawowymi. Statut nie może więc zawierać zapisów, które w sposób oczywisty prowadziłyby do różnicowania sytuacji prawnej przedsiębiorców

Również zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego objęta jest wyłączną właściwością Rady Miejskiej. W tym miejscu zastrzec jednak należy, że obecnie obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Sośnica, wprowadzony został uchwałą nr VII/56/15 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 kwietnia 2015 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębów Sośnica – Różaniec i Krobielowice. W ocenie opiniującego, wbrew stanowisku zawartemu w decyzji Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z dnia 3 sierpnia 2017 roku o środowiskowych uwarunkowaniach (nr 14/20147) realizacja przedmiotowego przedsięwzięcia na działce 185/7 oraz 185/8 (oznaczonych jako tereny produkcyjno – usługowe, symbolem P/U2) w sposób oczywisty koliduje z ustaleniami obowiązującego MPZP.

Odnosząc się wreszcie do czwartego żądania mieszkańców miejscowości Sośnica, należy wskazać, że nie pozostaje w kompetencjach tak Rady Miejskiej, jak i Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie zawiadamianie wszystkich mieszkańców, znajdujących się w zasięgu oddziaływania inwestycji o jej budowie. Należy bowiem podkreślić, że w myśl przepisu art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1186 z późn. zm.; *dalej jako: P.b.*) *stronami w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę są: inwestor oraz właściciele, użytkownicy wieczysti lub zarządcy nieruchomości znajdujących się w obszarze oddziaływania obiektu*. Zgodnie zaś z przepisem art. 3 pkt 20 P.b. *przez obszar oddziaływania obiektu rozumieć zaś należy teren wyznaczony w otoczeniu obiektu budowlanego na podstawie przepisów odrębnych, wprowadzających związane z tym obiektem ograniczenia w zagospodarowaniu, w tym zabudowy, tego terenu*.

Reasumując, petycja mieszkańców miejscowości Sośnica jedynie w części dotyczy spraw pozostających w kompetencji Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich – tj. w zakresie jej pkt 2 i 3, lecz Statut nie może zawierać przepisów dot. ograniczania działalności przedsiębiorstw na terenie Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, zaś MPZP nie wymaga zmian, które uniemożliwiłyby prowadzenie inwestycji, związanej z budową kompostownika, albowiem zapisy te istnieją w obecnym MPZP. Wobec powyższego, mając na

uwadze fakt, iż petycja skierowana została jedynie do wiadomości Rady Miejskiej, jednak Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajęła się przedmiotową sprawą, Rada kończąc dyskusję nad przedmiotowym tematem wyrazić może swoje stanowisko, poprzez podjęcie uchwały, które to stanowisko może być wskazówką dla burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie przy załatwianiu petycji.

Po przeanalizowaniu aspektów formalno-prawnych petycji, zapoznaniu się z wszystkimi aspektami sprawy oraz jej historycznego przebiegu Przewodniczący Komisji zaproponował jej członkom zajęcie dodatkowej opinii w przedmiotowej sprawie do Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie o następującej treści: Komisja Skarg, Wniosków i Petycji opiniuje, że budowa instalacji przetwarzania odpadów biodegradowalnych i bioodpadów w Sośnicy będzie:

- inwestycją szkodliwą dla zdrowia i życia społecznego mieszkańców najbliższej okolicy tj. Sośnicy, Wojtkowic, Krobielowic (fetor, wzmożony ruch samochodów ciężarowych);
- jest sprzeczna z interesem społecznym i wolą mieszkańców, a także będzie inwestycją dzielącą lokalną społeczność i relacje społeczne między mieszkańcami;
- będzie miała prawdopodobnie negatywny wpływ na środowisko, najbliższy ekosystem oraz obszar Natura 2020;
- jest niezgodna z miejskim planem zagospodarowania przestrzennego.

Następnie Komisja przeszła do głosowania. Zarówno stanowisko formalno-prawne, jak i dodatkowa opinia do Burmistrza MiG Kąty Wrocławskie zostały jednogłośnie zaakceptowane przez członków Komisji (5 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących”).

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Tomasz Giniewski