

Kąty Wrocławskie, dnia 23-08-2018

Łukasz Zbroszczyk
Radni Rady Miejskiej
Kąty Wrocławskie

*Radni - do
wiadomości
23/08*

INTERPELACJA nr 7

Zgodnie z §39 statutu Gminy Kąty Wrocławskie, w oparciu o wypowiedź Burmistrza Antoniego Kopcia podczas posiedzenia Komisji Budżetu i Rozwoju wnoszę o przedstawienie informacji czy aneksowanie umowy zawartej na czas określony z firmą Trako, od 01-01-2018r. do 31-12-2018, dotyczącej komunikacji publicznej, jest zgodne z prawem i ustawą o zamówieniach publicznych.





Kąty Wrocławskie, dnia 30.08.2018

DT.0003.3.2018-1

ZBROSZCZYK ŁUKASZ

Dotyczy: odpowiedź na interpelację nr 7

Umowa z dnia 30 grudnia 2016 r. z firmą Trako, której przedmiotem jest świadczenie usług publicznego transportu zbiorowego została zawarta bezpośrednio – zgodnie z art. 22 ust. 1 pkt 1) ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, zgodnie z którym organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w przypadku gdy:

1) średnia wartość roczna przedmiotu umowy jest mniejsza niż 1 000 000 euro lub świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego dotyczy świadczenia tych usług w wymiarze mniejszym niż 300 000 kilometrów rocznie.

Zgodnie z art. 22 ust. 9 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym do bezpośredniego zawarcia umowy, o którym mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów:

1) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych, z wyłączeniem art. 35, oraz

2) ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi.

Z powyższego wynika, że w odniesieniu do niniejszej umowy nie mają zastosowania przepisy ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 ze zm.). W konsekwencji nie mają zastosowania również wynikające z art. 144 ust. 1 ustawy Pzp ograniczenia co do możliwości wprowadzania zmian postanowień umowy.

Z powyższego wynika, że zmiana nie może w żaden sposób naruszać przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych ponieważ przepisy te nie miały w zaistniałym stanie faktycznym zastosowania. Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym nie przewiduje natomiast w odniesieniu do umów zawieranych bezpośrednio analogicznych do wynikających z art. 144 ust. 1 ustawy Pzp przepisów ograniczających możliwość wprowadzania zmian. Jest to konsekwentne rozwiązanie ustawodawcy ponieważ w przypadku umów o świadczenie usług publicznego transportu zbiorowego zawieranych przy zastosowaniu przepisów ustawy Pzp ograniczenia te wynikają z ustawy Pzp, zaś przy umowach zawieranych bezpośrednio – bez konieczności stosowania procedur konkurencyjnych ograniczenia te nie miałyby uzasadnienia prawnego. Istotą bowiem zakazu zmian umów o zamówienia publiczne jest zapewnienie potencjalnym wykonawcom konkurującym w procedurze zamówienia publicznego pełnej wiedzy o możliwości wprowadzania zmian przyszłej umowy, co gwarantuje porównywalność ofert i jednolitą ocenę ryzyk. W przypadku umów zawieranych bezpośrednio nie mamy

natomiast do czynienia z konkurowaniem wykonawców na warunkach przetargowych, co powoduje, że wprowadzanie przez ustawodawcę zakazu zmian takich umów, analogicznego do wynikającego z ustawy Pzp byłoby bezcelowe. Skoro bowiem Zamawiający ma możliwość zawarcia umowy bezpośrednio w ramach przysługujących mu kompetencji wynikających z ustawy, bez konieczności prowadzenia przetargu w warunkach konkurencyjnych, nie ma również uzasadnienia wprowadzanie zakazu, czy ograniczeń zmian takiej umowy.

W odniesieniu do zmian umowy zawieranej bezpośrednio mają zastosowanie przepisy Kodeksu cywilnego oraz zasady gospodarowania środkami publicznymi wynikające z przepisów o finansach publicznych. Zamawiający dokonał oceny merytorycznej z punktu widzenia racjonalności, gospodarności i uzyskiwania jak najlepszych efektów z poniesionych nakładów. Aneks nr 2 jest konsekwencją zmian wprowadzonych aneksem nr 1, który obejmował zmianę trasy jednej z linii komunikacyjnych (m.in. ze względu na postulaty mieszkańców), jak również zmianę standardów obsługi (zgodnie z wolą Zamawiającego – m.in. zastosowanie wyłącznie pojazdów dostosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych, malowanie pojazdów itp. i inne standardy. W aneksie 1 uwzględniono wzrost rekompensaty z tytułu dokonanych zmian tylko do końca 2017 r. z uwagi na brak możliwości formalnych zaciągnięcia zobowiązań na rok 2018. Aneks nr 2 utrzymuje zmodyfikowane aneksem nr 1 zasady świadczenia usług w roku 2018 wraz z ich konsekwencjami finansowymi w odniesieniu do roku 2018 r.

W dniu 28.czerwca 2017 r. w związku z licznymi postulatami mieszkańców postanowiono zmodyfikować przebieg tras linii autobusowych tworząc połączenie miejscowości Krzeptów –Smolec –Mokronos Górny - Mokronos Dolny –Wrocław wraz z oferowaniem znaczącego podwyższenia standardu jakości usług na liniach komunikacyjnych obsługiwanych przez firmę TRAKO. Założono, że przewozy na omawianej linii będą wykonywane wyłącznie autobusami niskowejściowymi przystosowanymi do transportu osób z ograniczeniami sprawności ruchowej. Pojazdy obsługujące linię będą wyposażone w elektroniczne wyświetlacze zewnętrzne czytelnie przedstawiające kierunek jazdy. Do obsługi wprowadzono dodatkowy autobus klasy B posiadający 28 miejsc siedzących. Dla podkreślenia znaczenia publicznego transportu zbiorowego autobusy otrzymały nową identyfikację wizualną. Poziom standardu usług przewozowych na linii objętej modyfikacją nie odbiega od jakości usług oferowanych na liniach aglomeracyjnych organizowanych przez Gminę Wrocław. W związku ze zmianami tras zwiększyła się również ilość wozokilometrów obsługiwanej sieci połączeń o której mowa w §1 umowy. Koszty obsługi sieci połączeń po modyfikacji w okresie 16 miesięcy - od 1 września do końca trwania umowy 31 grudnia 2018 zwiększyły wysokość rekompensaty o 22 tysiące złotych miesięcznie, co jest konsekwencją zmian wprowadzonych z inicjatywy Gminy.

W zawartym aneksie nr 1 po uwzględnieniu zwyczajki kosztów określono ryczałtową dopłatę dla przewoźnika do wysokości 66 500,00 złotych miesięcznie począwszy od 1 września 2017r.

Do wiadomości :

1. Rada Miejska Miasta

BURMISTRZ

mgr inż. Antoni Kopec