

Projekt

z dnia 29 kwietnia 2020 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KĄTACH WROCŁAWSKICH**

z dnia 30 kwietnia 2020 r.

w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 506, ze zm.) oraz art. 15q w związku z art. 15zzzh ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374, ze zm.), **uchwala się, co następuje:**

§ 1. 1. Przedłuża się do 30 września 2020 r. terminy płatności rat podatku od nieruchomości płatnych w maju i czerwcu 2020 roku przedsiębiorcom, będącymi podatnikami podatku od nieruchomości, prowadzącymi na terenie Gminy Kąty Wrocławskie działalność gospodarczą, których działalność została na podstawie rozporządzeń Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 roku (Dz.U. z 2020 r. poz.566), z dnia 10 kwietnia 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 658) i z dnia 19 kwietnia 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 697) w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii czasowo ograniczona.

2. Przedłuża się do 30 września 2020 r. terminy płatności rat podatku od nieruchomości płatnych w maju i czerwcu 2020 roku także pozostałym, niewymienionym w ust. 1 : mikro, małym i średnim przedsiębiorcom w rozumieniu przepisów art. 7 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo Przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 ze zm.), będącymi podatnikami podatku od nieruchomości, prowadzącymi na terenie Gminy Kąty Wrocławskie działalność gospodarczą, u których ma miejsce spadek obrotów gospodarczych o co najmniej 30%, w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

3. Przez spadek obrotów gospodarczych rozumie się zmniejszenie sprzedaży towarów lub usług w ujęciu ilościowym lub wartościowym obliczone jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych, przypadających w okresie po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia oświadczenia, o którym mowa w §3 ust. 1 pkt 1 niniejszej uchwały w porównaniu do łącznych obrotów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego.

§ 2. Pomoc, o której mowa w niniejszej uchwale stanowi pomoc publiczną mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce państwa członkowskiego i jest udzielana zgodnie z pkt 3.1 Komunikatu Komisji Europejskiej: Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19.

§ 3. 1. Warunkiem uzyskania pomocy przez przedsiębiorcę, o którym mowa w §1 ust. 2 jest przedstawienie :

- 1) oświadczenia o spadku obrotów gospodarczych w rozumieniu § 1 ust. 3 niniejszej uchwały, którego wzór stanowi Załącznik nr 1 do uchwały,
- 2) formularza informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc rekompensującą negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19 stanowiącego Załącznik nr 2 do uchwały.

§ 4. Dokumenty, o których mowa w § 3 można złożyć w następujący sposób:

- a) w formie elektronicznej poprzez skrzynkę podawczą EPUAP podpisany profilem zaufanym lub kwalifikowanym podpisem elektronicznym, lub
- b) w formie elektronicznej wysyłając na adres e-mail: Urzędu, podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym,

c) lub w formie pisemnej za pośrednictwem operatora pocztowego na adres Urzędu,

d) lub osobiście w siedzibie Urzędu.

§ 5. Dokumenty, o których mowa w § 3 uchwały należy złożyć przed pierwszym ulegającym przedłużeniu terminem płatności raty podatku.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 maja 2020 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Grzegorz Pacyna

Formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc rekompensującą negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19

A. Informacje dotyczące podmiotu, któremu ma być udzielona pomoc

1) Identyfikator podatkowy NIP podmiotu

2) Imię i nazwisko albo nazwa podmiotu

3) Adres miejsca zamieszkania albo adres siedziby podmiotu

4) Klasa działalności, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. Nr 251, poz. 1885, z późn. zm.)¹⁾

5) Wielkość podmiotu, zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1)

- mikroprzedsiębiorca
 mały przedsiębiorca
 średni przedsiębiorca
 inny przedsiębiorca

B. Informacje dotyczące sytuacji ekonomicznej podmiotu, któremu ma być udzielona pomoc publiczna (aktualne na dzień 31 grudnia 2019 r.)

1) Czy, w przypadku spółki akcyjnej, spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz spółki komandytowo-akcyjnej, wysokość niepokrytych strat przewyższa 50 % wysokości kapitału zarejestrowanego? tak nie nie dotyczy

2) Czy, w przypadku spółki jawnej, komandytowej, partnerskiej oraz spółki cywilnej, wysokość niepokrytych strat przewyższa 50 % wysokości jej kapitału według ksiąg? tak nie nie dotyczy

3) Czy podmiot spełnia kryteria kwalifikujące go do objęcia postępowaniem? tak nie

4) Czy, w przypadku podmiotu innego niż mikro, mały lub średni przedsiębiorca, w ciągu ostatnich dwóch lat stosunek długów do kapitału własnego był większy niż 7,5 a stosunek zysku operacyjnego powiększonego o amortyzację do odsetek był niższy niż 1? tak nie nie dotyczy

C. Informacje dotyczące już otrzymanej pomocy publicznej rekompensującej negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19

1. Czy podmiot któremu ma być udzielona pomoc otrzymał już inną pomoc publiczną rekompensującą negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19? tak nie

2. Jeśli tak, należy wskazać:

a) wartość pomocy w złotych oraz datę jej otrzymania

b) rodzaj i formę otrzymanej pomocy (dotacja, pożyczka, gwarancja, dopłata do oprocentowania kredytu, zaliczka zwrotna, pożyczka umarzalna, ulga podatkowa)

c) nazwę oraz adres podmiotu udzielającego pomocy

D. Informacje dotyczące osoby upoważnionej do przedstawienia informacji

Imię i nazwisko

Stanowisko służbowe

Numer telefonu

Data i podpis

1) Podaje się klasę działalności, w związku z którą podmiot ubiega się o pomoc. Jeżeli brak jest możliwości ustalenia jednej takiej działalności, podaje się klasę PKD tej działalności, która generuje największy przychód.

Podatnik:

.....

(Imię i nazwisko / Nazwa)

Adres:

.....

.....

NIP

Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie

PESEL

Rynek – Ratusz 1

Nr tel.

55-080 Kąty Wrocławskie

e-mail

OŚWIADCZENIE

Uprzedzony o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, wynikającej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego – „Kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8” **oświadczam**, że prowadzę na terenie Gminy Kąty Wrocławskie działalność gospodarczą jako :

- mikro przedsiębiorca
- mały przedsiębiorca
- średni przedsiębiorca.

Oświadczam, że ponoszę negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19, mające bezpośredni wpływ na płynność finansową prowadzonego przeze mnie przedsiębiorstwa polegające na spadku obrotów gospodarczych rozumianym jako zmniejszenie sprzedaży towarów lub usług w ujęciu ilościowym lub wartościowym obliczone jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych przypadających w okresie po dniu 1 stycznia 2020 roku do dnia poprzedzającego dzień złożenia oświadczenia, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 2 niniejszej uchwały w porównaniu do łącznych obrotów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego.

Oświadczam, że płynność finansowa przedsiębiorstwa uległa pogorszeniu o minimum 30 % .

.....

(podpis podatnika lub osoby reprezentującej podatnika)

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2020 roku weszła w życie ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2020.568). Zgodnie z wprowadzonymi regulacjami rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu, nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 roku.

Korzystając z nadanych uprawnień oraz chcąc wspierać lokalnych przedsiębiorców Rada Miejska w Kątach Wrocławskich wprowadza przedłużenie terminu płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w miesiącu **maj i czerwiec 2020 r.** do 30 września 2020 r.:

a) wskazanym grupom przedsiębiorców, będących podatnikami podatku od nieruchomości, prowadzących na terenie Gminy Kąty Wrocławskie działalność gospodarczą, wymienionych w Rozporządzeniach Rady Ministrów w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii, w których ustanowiono czasowe ograniczenie prowadzenia przez przedsiębiorców określonych zakresów działalności, w tym między innymi działalności handlowej, hotelarskiej, turystycznej, gastronomicznej, rozrywkowej, oświatowej, leczniczej.

b) oraz mikro, małym i średnim przedsiębiorcom, których płynność finansowa uległa pogorszeniu o co najmniej 30% w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w maju i czerwcu 2020 r., do 30 września 2020 r.

Jeżeli rada gminy podejmie uchwałę w sprawie przedłużenia terminu płatności raty podatku, a podatnik zapłaci raty w terminach ustawowych, to w jego przypadku nie dojdzie do udzielenia pomocy publicznej.

Mając na uwadze wytyczne i wyjaśnienia Ministra Finansów z dnia 10 kwietnia 2020 r., znak: PS2.844.79.2020 w sprawie stosowania w gminach przepisów tarczy antykryzysowej o podatkach, w tym dotyczących przedłużenia terminu płatności raty podatku po upływie tego terminu, minister wyjaśnia że nie jest możliwe przedłużenie terminu raty, która już minęła.

Ponadto, udzielana pomoc jest pomocą publiczną i jej dopuszczalność odnosi się do przedsiębiorców, którzy na dzień 31 grudnia 2019 r. nie spełniali kryteriów przedsiębiorstwa znajdującego się w trudnej sytuacji w rozumieniu art. 2 pkt. 18 rozporządzenia KE nr 651/2014.

Z uwagi na charakter niniejszej uchwały i okoliczności jej wydania, na podstawie przepisu art. 4 ust. 1 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, koniecznym stało się nadanie aktowi wstecznej mocy obowiązującej. W myśl art. 4 ust. 1 te same ustawy *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei zgodnie z jej art. 5 przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Jak wskazuje się w judykaturze skoro art. 5 powołanej ustawy dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, ale tylko jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie to obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 19 kwietnia 2012 r., sygn. akt: I SA/Ke 109/12).*

Z uwagi na wyłączone wyżej powody, w szczególności fakt, że pandemia COVID-19 wywołuje coraz poważniejsze skutki w sferze gospodarczej, co bezpośrednio dotyka lokalnych przedsiębiorców, w okolicznościach niniejszej sprawy mamy do czynienia z przypadkiem, w którym wprowadzenie ekstraordynaryjnej instytucji nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej nie będzie stało w opozycji do zasad demokratycznego państwa prawnego.

W wyniku próby dokonania analizy (w oparciu o dostępne publiczne rejestry), biorąc pod uwagę krąg podmiotów gospodarczych, które mogłyby skorzystać z zaproponowanej w uchwale ulgi, w postaci

przesunięcia w czasie wpływu dochodów z tytułu podatku od nieruchomości na mocy niniejszej uchwały podjęto próbę oszacowania skutków finansowych zastosowanej ulgi:

- w stosunku do pierwszej wskazanej grupy przedsiębiorców na poziomie około 96 tysięcy złotych; wartość ta stanowi kwotę utraconych wpływów do budżetu gminy z tytułu podatku od nieruchomości (V i VI rata) 2020 r. (przedsiębiorstwa około 75 tysięcy złotych, osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą około 20.000 zł, lekarze to kwota około 1.500 zł.);

- w stosunku do drugiej wskazanej grupy przedsiębiorców wartość kwoty skutku przesunięcia wpłat do budżetu nie jest możliwa do oszacowania z uwagi na fakt, że gmina nie dysponuje wiedzą, jaki krąg podmiotów gospodarczych w wyniku epidemii osiągnie spadek obrotów o minimum 30 %.

Reasumując, z uwagi na brak możliwości wskazania grupy wszystkich przedsiębiorców, którzy spełnią kryterium wynikające z niniejszej uchwały należy uznać, że szacowana wartość jest jedynie wstępną próbą określenia skutków. W związku z powyższym z pewnością będzie ona odbiegać od wstępnie szacowanej. Biorąc pod uwagę powyższe oraz dynamikę zmian przepisów specustaw a także obowiązujące przepisy Ordynacji podatkowej, które będą miały zastosowanie po dniu 30 września br. w zakresie stosowania ulg w indywidualnych postępowaniach wnioskowych zachodzi konieczność bieżącego monitorowania sytuacji finansowej gminy.