

Projekt

z dnia 23 kwietnia 2020 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KĄTACH WROCŁAWSKICH**

z dnia 2020 r.

w sprawie zatwierdzenia Zarządzenia nr 403/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z dnia 21.04.2020 r. w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii

Na podstawie art. 41 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), **Rada Miejska w Kątach Wrocławskich uchwala co następuje:**

§ 1. Zatwierdza się Zarządzenie nr 403/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie nr z dnia 21.04.2020 r. w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii, którego treść stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Zarządzenie nr 403/2020

Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie

z dnia 21.04.2020 r.

**w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” w
Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii**

Na podstawie art. 30 ust. 1 i art. 41 ust. 2 w związku z art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), w związku z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 3 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) **zarządzam, co następuje:**

§ 1.

W związku z przywróceniem w dniu 21 kwietnia 2020 r. funkcjonowania targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich, mając jednocześnie na uwadze ogłoszenie i wprowadzenie w okresie od dnia 20 marca 2020 r. do odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii, związanego z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2, wywołującego chorobę COVID-19, czasowo wprowadza się na jego terenie następujące ograniczenia funkcjonowania:

- 1) ogranicza się sprzedaż do artykułów spożywczo-rolnych, sadzonek roślin i kwiatów oraz chemii gospodarczej;
- 2) w sekcjach A i B, na które targowisko zostało podzielone uchwałą nr XXXIII/330/13 z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie regulaminu targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich na stoiskach od strony parkingu ustawiają się w pierwszej kolejności (pierwsza strefa) prowadzący handel artykułami spożywczo-rolnymi (warzywa/owoce) (grupa I), następnie (druga strefa) prowadzący handel sadzonkami, roślinami, kwiatami (grupa II), a jako ostatni (trzecia strefa) handlujący artykułami stanowiącymi chemię gospodarczą (grupa III);
- 3) zaliczenie do poszczególnej grupy artykułów następuje na podstawie większości sprzedawanych artykułów, a w braku możliwości takiego określenia odpowiednią strefą dla danego stoiska będzie w przypadku artykułów z grupy I i II – druga strefa, artykułów z grupy I i III – trzecia strefa, artykułów z grupy II i III – trzecia strefa;
- 4) obszar wyznaczony do sprzedaży produktów rolno-spożywczych powinien zajmować co najmniej połowę powierzchni handlowej targowiska;
- 5) w przypadku braku zainteresowania sprzedażą towarów rolno-spożywczych, dopuszcza się możliwość zagospodarowania niewykorzystanych miejsc poprzez sprzedaż artykułów z drugiej i trzeciej grupy, w kolejności j.w.;
- 6) w przypadku gdy ilość wyznaczonych stoisk okaże się niewystarczająca, inkasent wyznaczy dodatkowe miejsca sprzedaży;
- 7) osoby prowadzące handel na targowisku zobowiązane są do:
 - a) utrzymywania wyznaczonego odstępu pomiędzy stoiskami,
 - b) posiadania środków dezynfekujących na stanowisku,
 - c) dezynfekcji rąk po każdym kliencie,
 - d) przestrzegania zasad higieny i stosowania się do zaleceń inkasenta targowiska;
- 8) Osoby kupujące na targowisku zobowiązane są do:
 - a) utrzymywania wyznaczonych odrębnymi przepisami odstępów w kolejce,

b) nie dotykania produktów oferowanych do sprzedaży - towar podaje sprzedawca,

c) przestrzegania zasad higieny i stosowania się do zaleceń inkasenta targowiska.

§ 2. Określone w § 1 ograniczenia obowiązują do odwołania.

§ 3. Wykonanie zarządzenia powierzam Kierownikowi Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie

§ 4. Zarządzenie wchodzi w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od dnia 21 kwietnia 2020 r.

§ 5. Zarządzenie podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich.

Burmistrz Miasta i Gminy Kąty
Wrocławskie

Uzasadnienie

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491 z późn. zm.) od dnia 20 marca 2020 r. do odwołania wprowadzony został stan epidemii.

W myśl art. 41 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) *akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały, lecz w przypadku niecierpiącym zwłoki przepisy porządkowe może wydać wójt, w formie zarządzenia.*

Z uwagi na pilną potrzebę przywrócenia możliwości handlu produktami spożywczymi i płodami rolnymi przez lokalnych przedsiębiorców, sprzedawców i wytwórców na terenie targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich, a także konieczność zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańców Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie podczas dokonywania zakupów, mając na względzie wprowadzony stan epidemii i związaną z nim konieczność ochrony zdrowia i życia obywateli, niezbędne stało się wprowadzenie stosownych ograniczeń w funkcjonowaniu targowiska miejskiego. Wprowadzone ograniczenia odzwierciedlają w dużej mierze, wydane przez władze centralne, w szczególności Głównego Inspektora Sanitarnego, zalecenia dotyczące targowisk, lecz nie stanowią w żadnej mierze powielenia powszechnie obowiązujących norm. Celem wprowadzonych niniejszym Zarządzeniem przepisów porządkowych jest wyznaczenie nowego porządku na targowisku miejskim „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w czasie obowiązywania stanu epidemii.

Niniejsze zarządzenie, jako wprowadzające przepisy porządkowe, podlegać będzie zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady gminy, zaś odpis zarządzenia wraz z uzasadnieniem przesłany zostanie do wiadomości sąsiednich gmin tj. Kobierzyc, Mietkowa, Kostomłotów, Miękinia, Sobótka oraz Wrocławia, a także Starosty Powiatu Wrocławskiego.

Z uwagi na charakter niniejszego zarządzenia i okoliczności jego wydania, na podstawie przepisu art. 4 ust. 3 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, koniecznym stało się nadanie aktowi wstecznej mocy obowiązującej. W myśl art. 4 ust. 1 te same ustawy *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.* Zgodnie zaś z art. 4 ust. 3 ustawy przepisy porządkowe wchodzi w życie po upływie trzech dni od dnia ich ogłoszenia. Z kolei zgodnie z jej art. 5 *przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.* Jak wskazuje się w judykaturze *skoro art. 5 powołanej ustawy dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, ale tylko jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie to obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 19 kwietnia 2012 r., sygn. akt: I SA/Ke 109/12).*

W ocenie Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z uwagi na wyłuszczone wyżej powody, w szczególności fakt, że pandemia COVID-19 wywołuje coraz poważniejsze skutki w sferze gospodarczej, co bezpośrednio dotyka lokalnych przedsiębiorców, sprzedawców i wytwórców, w okolicznościach niniejszej sprawy mamy do czynienia z przypadkiem, w którym wprowadzenie ekstraordynaryjnej instytucji nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej nie będzie stało w opozycji do zasad demokratycznego państwa prawnego. Przywrócenie funkcjonowania targowiska będące ukłonem w stronę lokalnych przedsiębiorców wymaga bowiem jednocześnie natychmiastowego ustalenia zasad jego funkcjonowania, mających na celu ochronę zdrowia i życia obywateli.

UZASADNIENIE

Zarządzeniem nr 403/2020 z dnia 21.04.2020 r. w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii, Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, w związku z ogłoszeniem i wprowadzeniem w okresie od dnia 20 marca 2020 r. do odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii związanego z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2, wywołującego chorobę COVID-19, a także mając na względzie przywrócenie w dniu 21 kwietnia 2020 r. funkcjonowania targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich, wprowadził czasowo, na terenie targowiska miejskiego, szereg ograniczeń związanych z jego funkcjonowaniem. Ograniczenia te odzwierciedlały w dużej mierze, wydane przez władze centralne, w szczególności Głównego Inspektora Sanitarnego, zalecenia dotyczące targowisk, a ich celem było wyznaczenie nowego porządku na targowisku miejskim „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w czasie obowiązywania stanu epidemii.

W myśl art. 41 ust. 3 ustawy przywołanej w podstawie prawnej niniejszej uchwały, *zarządzenie, o którym mowa w ust. 2, podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady gminy. Traci ono moc w razie odmowy zatwierdzenia bądź nieprzedstawienia do zatwierdzenia na najbliższej sesji rady.*

Po przeanalizowaniu zaistniałego w niniejszej sprawie stanu faktycznego i prawnego Rada Miejska w Kątach Wrocławskich doszła do przekonania, że wydanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie zarządzenia porządkowego w tym zakresie było w pełni uzasadnione, wobec powyższego niniejsze zarządzenie należało zatwierdzić. Rada Miejska w Kątach Wrocławskich podkreśla, że działanie Burmistrza motywowane było pilną potrzebą przywrócenia możliwości handlu produktami spożywczymi i płodami rolnymi przez lokalnych przedsiębiorców, sprzedawców i wytwórców na terenie targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich, a także koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańców Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie podczas dokonywania zakupów, w obliczu wprowadzonego stanu epidemii. Wprowadzone ograniczenia nie powielają powszechnie obowiązujących norm, albowiem odzwierciedlają w dużej mierze jedynie zalecenia Głównego Inspektora Sanitarnego dotyczące targowisk.

Nadto należy się zgodzić ze stanowiskiem organu nadzoru, że uchwała zatwierdzająca zarządzenie porządkowe wydane przez Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie posiada taki sam charakter jak ten akt, w związku z tym zastosowanie do niego mają art. 4 ust. 3 oraz art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), stąd ogłoszenie i wejście w życie niniejszej uchwały następuje na zasadach przewidzianych dla przepisów porządkowych (*vide*: Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 29 lutego 2012 r., sygn. akt: NK-N3.4131.21.2012.DC). Z uwagi na to, że przepisy porządkowe już obowiązują, to nie ma zagrożenia, o którym mowa w art. 4 ust. 3 ww. ustawy i nie ma tym samym potrzeby skracać podstawowego 3-dniowego okresu *vacatio legis*.