

Projekt

z dnia 22 kwietnia 2020 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KĄTACH WROCŁAWSKICH**

z dnia 30 kwietnia 2020 r.

**w sprawie zmiany uchwały Nr XV/226/19 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 19 grudnia 2019 r.
w sprawie wprowadzenia opłaty targowej oraz określenia wysokości stawek opłaty targowej i sposobu jej
poboru na terenie Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie w roku 2020**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 15 ust. 1, art. 19 pkt 1 lit. a, pkt 2 i 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.) w związku z Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), **Rada Miejska w Kątach Wrocławskich uchwala co następuje:**

§ 1. W uchwale Nr XV/226/19 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie określenia wysokości stawek opłaty targowej i sposobu jej poboru na terenie Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie w roku 2020 wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W związku z epidemią COVID-19, w okresie od 1 maja 2020 r. do 31 lipca 2020 r. ustala się wysokość dziennej stawki opłaty targowej na terenie Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie w kwocie 5,00 zł za każdy rozpoczęty metr bieżący zajętej powierzchni.”;

2) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. 1. Na I inkasenta wyznacza się Czesławę Korcuś.

2. W razie nieobecności I inkasenta na II inkasenta wyznacza się Lidę Białostocką.”.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 maja 2020 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

UZASADNIENIE

W związku z Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. z 2020 r. poz. 491) zasadnym jest wprowadzenie zmian w Uchwale Nr XV/226/19 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej oraz określenia wysokości stawek opłaty targowej i sposobu jej poboru na terenie Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie w roku 2020.

Rada Miejska w Kątach Wrocławskich za konieczne uznała wprowadzenie w § 2 po ust. 2 przepisu ust. 3, który w okresie od 1 maja 2020 r. do 31 lipca 2020 r. obniżał będzie wysokość dziennej stawki opłaty targowej na terenie Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie do wysokości 5,00 zł za każdy rozpoczęty metr bieżący zajętej powierzchni. Decyzja ta podyktowana jest faktem rozwoju epidemii COVID-19, a co za tym idzie zmniejszonymi utargami lokalnych sprzedawców i wytwórców. Na obecnym etapie Rada Miejska pragnie bowiem zauważyć, że pomimo stopniowego znoszenia przez władze centralne ograniczeń związanych z ogłoszonym na obszarze kraju epidemii, istnieje potrzeba obniżenia opłaty targowej.

Rada Miejska doszła również do przekonania, że należy zabezpieczyć możliwość poboru opłaty targowej w przypadku nieobecności I inkasenta, poprzez wyznaczenie II inkasenta, który uprawniony będzie do poboru opłaty targowej w przypadku nieobecności I inkasenta. Za Regionalną Izbą Obrachunkową w Warszawie powtórzyć należy, że *poboru opłaty lokalnej może dokonywać inkasent, a nie jego zastępca. zaś realizacja uprawnienia Rady, wynikającego z art. 19 pkt 2 cyt. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, powinna nastąpić poprzez określenie inkasenta (inkasentów) w sposób na tyle precyzyjny, aby nie budziło wątpliwości na kogo obowiązek ten został nałożony (vide: uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 2 września 2014 r., nr: 22.262.2014).* Podkreślić w tym miejscu należy, że wyznaczony przez Radę Miejską w Kątach Wrocławskich II inkasent nie jest zastępcą I inkasenta, albowiem instytucja ta nieznana jest ustawie o podatkach i opłatach lokalnych. II inkasent dokonywał będzie poboru opłaty targowej w przypadku nieobecności I inkasenta, co uzasadnione jest względami praktycznymi.

Z uwagi na charakter niniejszej uchwały i okoliczności jej podjęcia, na podstawie przepisu art. 4 ust. 1 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, za zasadne uznać należy nadanie niniejszemu aktowi mocy obowiązującej od dnia 1 maja 2020 r. W myśl art. 4 ust. 1 te same ustawy *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.* Z kolei zgodnie z jej art. 5 *przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.* Jak wskazuje się w judykaturze *skoro art. 5 powołanej ustawy dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, ale tylko jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie to obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 19 kwietnia 2012 r., sygn. akt: I SA/Ke 109/12).*

W ocenie Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z uwagi na wyłuszczone wyżej powody, w szczególności fakt, że pandemia COVID-19 wywołuje coraz poważniejsze skutki w sferze gospodarczej, co bezpośrednio dotyka lokalnych przedsiębiorców, sprzedawców i wytwórców, w okolicznościach niniejszej sprawy mamy do czynienia z przypadkiem, w którym wprowadzenie ekstraordynaryjnej instytucji nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej nie będzie stało w opozycji do zasad demokratycznego

państwa prawnego. Rolą Rady Miejskiej jest bowiem podejmowanie działań, które mają zapobiegać lub w najszerszy możliwy sposób minimalizować negatywne skutki gospodarcze dla mieszkańców – w tym lokalnych przedsiębiorców, sprzedawców i wytwórców działających na terenie Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie. Bez wątpienia wprowadzenie regulacji obniżającej wysokość dziennej stawki opłaty targowej do 5,00 zł za każdy rozpoczęty metr bieżący zajętej powierzchni, w sposób znaczący przysłuży się mieszkańcom lokalnej społeczności.