

Projekt

z dnia 23 maja 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KĄTACH WROCŁAWSKICH**

z dnia 22 maja 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie

Na podstawie art.18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 506) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 2096) Rada Miejska uchwala:

§ 1. Po rozpoznaniu skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, w sprawie postępowania w trybie zamówienia z wolnej ręki zadania pn. "Opracowanie dokumentacji projektowej budowy Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Krzeptowie, gmina Kąty Wrocławskie", Rada Miejska uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Grzegorz Pacyna

UZASADNIENIE

W dniu 28 stycznia 2019 r. wpłynęła do Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich skarga pana Macieja Wosia na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, której przedmiotem były nieprawidłowości w postępowaniu w trybie zamówienia z wolnej ręki dla zadania pn. „Opracowanie dokumentacji projektowej budowy Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Krzeptowie, Gmina Katy Wrocławskie”.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, obradowała na trzech posiedzeniach, a to w dniu 19 marca 2019 r. 9 kwietnia 2019 r. i 22 kwietnia 2019 r. Podczas posiedzeń, jak i pomiędzy nimi członkowie Komisji zapoznali się z obszerną dokumentacją dotyczącą samego konkursu i postępowania w trybie negocjacji z wolnej ręki, przeprowadzili rozmowy z pracownikami Wydziału Zamówień Publicznych Urzędu Miejskiego, wysłuchali zaproszonego na posiedzenie Komisji pana Macieja Wosia, zasięgnęli opinii prawnej adwokata i zapoznali się ze stanowiskiem Burmistrza.

Z poczynionych ustaleń wynika, że pan Maciej Woś był zwycięzcą w konkursie na koncepcję architektoniczną Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Krzeptowie, ogłoszonego w maju 2018 r, nagrodą w którym miało być zaproszenie do negocjacji w trybie zamówienia z wolnej ręki oraz nagrody pieniężne. Jako autor zwycięskiej koncepcji pan Maciej Woś został zaproszony do negocjacji w trybie zamówienia z wolnej ręki w postępowaniu, którego przedmiotem była dokumentacja projektowa budowy Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Krzeptowie z infrastrukturą towarzyszącą i zagospodarowaniem terenu oraz pełnieniem nadzoru autorskiego i opracowaniem specyfikacji technicznej wykonania i odbioru robót budowlanych. Przedmiot zamówienia, warunki udziału w postępowaniu zostały zawarte w zaproszeniu do negocjacji w trybie zamówienia z wolnej ręki. W dniu 14 listopada 2018 r. odbyły się negocjacje z panem Maciejem Wosiem, podczas których nie doszło do uzgodnienia warunków przyszłej współpracy. Projektant miał szereg zastrzeżeń do treści umowy, dotyczących wysokości kar umownych, zabezpieczenia należytego wykonania umowy, terminu realizacji przedmiotu umowy, terminu zapłaty, zakresu prac, wysokości wynagrodzenia. W związku z niezgodnieniem warunków umowy zamawiający pismem z dnia 17 grudnia 2018 r. poinformował pana Macieja Wosia o odstąpieniu od negocjacji.

Jak wynika ze stanowiska Burmistrza oraz opinii prawnej zamawiający uprawniony był do zakończenia postępowania poprzez odstąpienie od negocjacji (nieuzgodnienie warunków przyszłej umowy). Oczywiście jest, że zamawiający nie jest zobowiązany do zawarcia umowy z zaproszonym do negocjacji wykonawcą – praca konkursowa nie zawiera bowiem w sobie elementów oferty w sensie cywilnoprawnym, zaś przyjęcie założenia, że zamawiający jest lub byłby obowiązany do zawarcia umowy z autorem wybranej pracy na określonych przez niego warunkach nie tylko nie wynika z przepisów prawa, ale również pozostaje w sprzeczności z zasadami logiki (wykonawca mógłby w takiej sytuacji narzucić zamawiającemu warunki realizacji zamówienia, w tym cenę, termin i zasady płatności, zaś zamawiający byłby nimi związany). Stąd też ustawodawca świadomie rozdzielił etap konkursu jako etap oceny walorów artystycznych pracy konkursowej od etapu negocjacji warunków realizacji zamówienia publicznego i nie przyznał zwycięzcy konkursu roszczenia o zawarcie umowy. W okolicznościach zaistniałego stanu faktycznego doszło do sytuacji, w której zwycięzca konkursu nie zaakceptował zaproponowanych przez zamawiającego warunków realizacji zamówienia, wnosząc szereg uwag do kwestii kluczowych takich m.in. jak termin i struktura płatności, termin wykonania zamówienia, zakres obowiązków projektanta itp., jak również sam zakres opracowania. Wobec powyższego, zamawiający nie widząc szans na porozumienie – odstąpił od negocjacji, do czego był uprawniony. Tym samym wszystkie podniesione przez skarżącego zarzuty okazały się chybione.

Pismo zawierające tożsame zarzuty dotyczącego ww. postępowania zostało wniesione przez Pana Macieja Wosia do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych. Pismem z dnia 8 maja 2019 r. Prezes Urzędu poinformował Przewodniczącego Rady Miejskiej, iż odmówił wszczęcia kontroli doraźnej ww. postępowania w zakresie zarzutów podniesionych we wniosku Pana Macieja Wosia.

Jako że w myśl przepisu art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, Rada Miejska w Kątach Wrocławskich podjęła niniejszą uchwałę, uznając skargę za bezzasadną.