

**ZARZĄDZENIE NR 409/2020**  
**BURMISTRZA MIASTA I GMINY KĄTY WROCŁAWSKIE**

z dnia 30 kwietnia 2020 r.

**zmieniające Zarządzenie nr 403/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z dnia 21 kwietnia 2020 r. w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii,**

Na podstawie art. 30 ust. 1 i art. 41 ust. 2 w związku z art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), w związku z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 3 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) **zarządzam, co następuje:**

§ 1. Odwołuję wprowadzone w § 1 pkt 1 Zarządzenia nr 403/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z dnia 21 kwietnia 2020 r. w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii, ograniczenie sprzedaży do artykułów spożywczo-rolnych, sadzonek roślin i kwiatów oraz chemii gospodarczej i dopuszczam możliwość sprzedaży wszystkich towarów z wyłączeniem produktów, których sprzedaż nie została wyłączona § 6 ust. 1 pkt 1 – 9 Regulaminu targowiska miejskiego "Mój Rynek" w Kątach Wrocławskich, stanowiącego Załącznik nr 1 do Uchwały nr XXXIII/330/13 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 28 maja 2013 roku w sprawie regulaminu targowiska "Mój Rynek" w Kątach Wrocławskich.

§ 2. W Zarządzeniu nr 403/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z dnia 21 kwietnia 2020 r. w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii, zmieniam pkt 2, który otrzymuje następujące brzmienie:

„2) w sekcjach A i B, na które targowisko zostało podzielone Uchwałą nr XXXIII/330/13 z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie regulaminu targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich na stoiskach od strony parkingu ustawiają się w pierwszej kolejności (pierwsza strefa) prowadzący handel artykułami spożywczo-rolnymi (warzywa/owoce) (grupa I), następnie (druga strefa) prowadzący handel sadzonkami, roślinami, kwiatami (grupa II), a jako ostatni (trzecia strefa) handlujący pozostałymi artykułami dopuszczonymi do sprzedaży (grupa III);”..

§ 3. Pozostałe postanowienia przedmiotowego Zarządzenia pozostają bez zmian.

§ 4. Wykonanie zarządzenia powierzam Kierownikowi Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

§ 5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od dnia 2 maja 2020 r.

§ 6. Zarządzenie podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich.

BURMISTRZ

  
Łukasz Szroszczyk

adwokat

Wrocław - Pszczółka

## UZASADNIENIE

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491 z późn. zm.) od dnia 20 marca 2020 r. do odwołania wprowadzony został stan epidemii.

Zarządzeniem nr 403/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z dnia 21 kwietnia 2020 r. w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii, wprowadzono szczególne zasady handlu na targowisku miejskim, wynikające z konieczności dostosowania obowiązujących reguł do zaleceń Głównego Inspektora Sanitarnego.

W myśl art. 41 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) *akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały, lecz w przypadku niecierpiącym zwłoki przepisy porządkowe może wydać wójt, w formie zarządzenia.*

Z uwagi na pilną potrzebę przywrócenia możliwości handlu produktami inne niż spożywcze i płody rolne przez lokalnych przedsiębiorców, sprzedawców i wytwórców na terenie targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich, koniecznym stało odwołanie ograniczenia sprzedaży do artykułów spożywczo-rolnych, sadzonek roślin i kwiatów oraz chemii gospodarczej i dopuszczenie możliwości sprzedaży wszystkich towarów z wyłączeniem produktów, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 – 9 Regulaminu targowiska miejskiego "Mój Rynek" w Kątach Wrocławskich, stanowiącego Załącznik nr 1 do Uchwały nr XXXIII/330/13 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 28 maja 2013 roku w sprawie regulaminu targowiska "Mój Rynek" w Kątach Wrocławskich – tj.

- 1) napojów alkoholowych;
- 2) nafty, benzyny, spirytusu, smarów;
- 3) środków farmakologicznych, materiałów medycznych;
- 4) broni, amunicji oraz materiałów wybuchowych i pirotechnicznych;
- 5) zagranicznych banknotów i monet będących w obiegu oraz papierów wartościowych;
- 6) żywych zwierząt /nie dotyczy ryb/;
- 7) mięsa i wędlin oraz przetworów rybnych, sprzedawanych poza pawilonami handlowymi;
- 8) grzybów świeżych i suszonych nieposiadających atestów określonych przez odrębne przepisy;
- 9) innych artykułów, których sprzedaż jest zabroniona lub regulowana w sposób szczególny przez odrębne przepisy.

W konsekwencji powyższego niezbędnym stało się ustalenie w sekcjach A i B, na które targowisko zostało podzielone Uchwałą nr XXXIII/330/13 z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie regulaminu targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich trzech stref handlu, w ten sposób że na stoiskach od strony parkingu ustawiają się w pierwszej kolejności (pierwsza strefa) prowadzący handel artykułami spożywczo-rolnymi (warzywa/owoce) (grupa I), następnie (druga strefa) prowadzący handel sadzonkami, roślinami, kwiatami (grupa II), a jako ostatni (trzecia strefa) handlujący pozostałymi artykułami dopuszczonymi do sprzedaży (grupa III).

Niniejsze zarządzenie, jako wprowadzające przepisy porządkowe, podlegać będzie zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady gminy, zaś odpis zarządzenia wraz z uzasadnieniem przesłany zostanie do wiadomości sąsiednich gmin tj. Kobierzyc, Mietkowa, Kostomłotów, Miękini, Sobótki oraz Wrocławia, a także Starosty Powiatu Wrocławskiego.

Z uwagi na charakter niniejszego zarządzenia i okoliczności jego wydania, na podstawie przepisu art. 4 ust. 3 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, koniecznym stało się nadanie aktowi wstecznej mocy obowiązującej. W myśl art. 4 ust. 1 te same ustawy *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy*. Zgodnie zaś z art. 4 ust. 3 ustawy przepisy porządkowe wchodzi w życie po upływie trzech dni od dnia ich ogłoszenia. Z kolei zgodnie z jej art. 5 *przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie*. Jak wskazuje się w judykaturze *skoro art. 5 powołanej ustawy dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, ale tylko jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie to obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 19 kwietnia 2012 r., sygn. akt: I SA/Ke 109/12)*.

W ocenie Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z uwagi na wyłuszczone wyżej powody, w szczególności fakt, że pandemia COVID-19 wywołuje coraz poważniejsze skutki w sferze gospodarczej, co bezpośrednio dotyka lokalnych przedsiębiorców, sprzedawców i wytwórców, w okolicznościach niniejszej sprawy mamy do czynienia z przypadkiem, w którym wprowadzenie ekstraordynaryjnej instytucji nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej nie będzie stało w opozycji do zasad demokratycznego państwa prawnego. Przywrócenie możliwość handlu produktami inne niż spożywcze oraz płody rolne na targowisku miejskim „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich, będzie ukłonem w stronę lokalnych przedsiębiorców sprzedawców i wytwórców.

BURMISTRZ  
  
Łukasz Zbrozczyk

  
Izabela Piżmyłowska-Pszczółka