

Uchwała Nr V/221/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 20 października 2011 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kąty Wrocławskie kredytu długoterminowego w wysokości 1.100.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2011 r. w związku z realizacją zadań inwestycyjnych.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Kąty Wrocławskie kredytu długoterminowego w wysokości 1.100.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu w związku z realizacją zadań inwestycyjnych.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały nr III/10/10 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 grudnia 2010 r. - Uchwała budżetowa Gminy Kąty Wrocławskie na 2011 r. - wraz ze zmianami,
- uchwały nr III/9/11 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 grudnia 2010 r. r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kąty Wrocławskie wraz ze zmianami,
- uchwały nr IX/67/11 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 27 maja 2011 r. w sprawie zaciągnięcia kredytów na zadania inwestycyjne,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2009 i 2010 oraz za II kw. 2011 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

1. W 2009 roku z realizacji budżetu Gmina uzyskała dochody w wysokości 54.728.753 zł, w tym dochody majątkowe 1.047.796 zł i wykonała wydatki w wysokości 67.101.542 zł, w tym majątkowe 24.028.110 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 12.372.790 zł, który sfinansowano przychodami z kredytu i pożyczki oraz nadwyżką środków pieniężnych z lat ubiegłych.

2. Za 2010 rok dochody Gminy wyniosły 65.883.349 zł, w tym dochody majątkowe 5.131.957 zł, a wydatki wyniosły 75.248.769 zł, w tym majątkowe 28.916.759 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 9.365.421 zł, który sfinansowano z udziałem kredytów i pożyczek oraz nadwyżek środków pieniężnych z lat ubiegłych.

3. Analiza wykonania budżetu w latach 2009 i 2010 informuje o wzroście poziomu dochodów ogółem o 11.154.596 zł (o 20,4%), w tym wzroście dochodów majątkowych o 4.084.161 zł (o 489,8%) i o wzroście wydatków ogółem 8.147.227 zł (12,1%), co łączyło się ze wzrostem wydatków majątkowych o 4.888.649 zł (20,3%); w obu latach wskaźnik udziału wydatków majątkowych w wydatkach ogółem utrzymał się na poziomie 36% tj. znacznie powyżej średnich ustalonych dla gmin miejsko - wiejskich w regionie. Zadłużenie Gminy na koniec 2010 r. wyniosło 11.754.020 zł, co przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń stanowiło 13,7% wykonanych dochodów.

4. W budżecie Gminy na rok 2011 ustalono dochody w wysokości 72.849.440 zł, w tym dochody majątkowe 15.287.073 zł i wydatki w wysokości 87.204.141 zł, w tym wydatki majątkowe 36.536.724 zł; źródła pokrycia deficytu budżetu w wysokości 14.354.701 zł i przypadających w roku budżetowym spłat kredytów i pożyczek (łącznie w wysokości 1.922.912 zł) określono w przychodach z kredytów, w tym wnioskowanego w wysokości

1.100.000 zł) i w nadwyżce środków pieniężnych z lat ubiegłych.

5. Z realizacji budżetu za II kw. 2011 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 32.930.906 zł (45,6% wielkości planowanej), w tym majątkowe 1.942.970 zł (13% wielkości planowanej) i dokonała wydatków na kwotę 30.054.153 zł (34,7% wielkości planowanej), w tym majątkowych na kwotę 5.707.973 zł (15,9% wielkości planowanej) oraz spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na kwotę 961.468 zł (50% wielkości planowanej).

6. Spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2011 r. pożyczek i kredytów, (w tym wnioskowanych w łącznej wysokości 12.590.000 zł), przewidywana jest w latach 2012 - 2018, w których dochody Gminy kształtować się będą na poziomie powyżej 65 mln zł, a wydatki na poziomie powyżej 61 mln zł, co wskazuje że w latach spłaty założono możliwość uzyskiwania nadwyżek niezbędnych na spłatę zobowiązań.

7. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Gminy (zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2011 – 2018), zadłużenie Gminy na koniec 2011 roku nie przekroczy kwoty 26.027.721 zł, co stanowi 35,73% planowanych dochodów, a przy uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowi 24,49% planowanych dochodów; w latach następnych zadłużenie będzie ulegać zmniejszeniu o planowane spłaty, co wskazuje, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

8. Łączna kwota, przypadających do spłaty w 2011 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami (Gmina nie udzielała poręczeń) wynosi 2.534.312 zł, co stanowi 3,48% planowanych dochodów; wskaźnik ten w latach 2012 i 2013 nie przekracza dopuszczalnej granicy (15%), określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Gminy w latach 2014 – 2018 zostanie zachowana relacja określona w art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłaty zobowiązań z tytułu zaciągnięcia wnioskowanego kredytu nie będą stanowić zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy Kąty Wrocławskie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego,
z up. Joanna Szadkiewicz
Ewa Pudło