

**Uchwała Nr V/318/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 31 grudnia 2012 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kąty Wrocławskie kredytu długoterminowego w wysokości 2.500.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2012 oraz przypadające w roku budżetowym spłaty rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.**

*Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - przewodnicząca, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek*

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości spłaty przez Gminę Kąty Wrocławskie kredytu długoterminowego w wysokości 2.500.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2012 oraz przypadające w roku budżetowym spłaty rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały nr XVI/152/11 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 29 grudnia 2011 r. - Uchwała budżetowa Gminy Kąty Wrocławskie na 2012 r. - wraz ze zmianami,
- uchwały nr XVI/151/11 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 29 grudnia 2011 r. r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kąty Wrocławskie wraz ze zmianami,
- uchwały XXVIII/276/12 Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu w wysokości 2.500.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę rat kredytów i pożyczek,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2010 i 2011 oraz za 3 kw. 2012 r.,
- projektu uchwały budżetowej na rok 2013 wraz z projektem wieloletniej prognozy finansowej.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2011 roku Gmina Kąty Wrocławskie zrealizowała dochody w wysokości 64.299.254 zł, w tym dochody majątkowe 4.533.767 zł (odpowiednio 96,3% i 50,2% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 74.617.855 zł, w tym majątkowe 25.805.096 zł (odpowiednio 92% i 85,8% wielkości planowanych), z realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 10.952.728 zł (przy planowanym 6.689.752 zł); rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 10.318.600 zł (przy planowanym 14.354.701 zł), który sfinansowano przychodami z kredytu i pożyczki.

Analiza wykonania budżetu informuje, że w 2011 r. w stosunku do 2010 r. obniżeniu uległ poziom dochodów ogółem o 1.584.095 zł (w tym dochodów majątkowych o 11,3%) i wydatków ogółem o 630.914 zł (przy obniżeniu wydatków majątkowych o 10,8%); udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem obniżył się z 38,4% w 2010 r. do 34,6% w 2011 r. Zadłużenie

Gminy wzrosło o 13.853.701 zł i na koniec roku 2011 r. wyniosło 25.607.721 zł, co stanowiło 39,83% wykonanych dochodów (23,91% po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń stanowiło).

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2012 ustalono dochody w wysokości 79.423.492 zł, w tym dochody majątkowe 11.681.274 zł i wydatki w wysokości 81.241.292 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 24.336.948 zł; źródła sfinansowania deficytu w wysokości 1.817.800 zł i przypadające w roku budżetowym spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 4.565.000 zł, określono sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów w wysokości 2.765.900 zł (w tym wnioskowany w wysokości 2.500.000 zł) oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych z lat ubiegłych w wysokości 3.616.900 zł.

Z realizacji budżetu za 3 kw. 2012 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 56.969.228 zł (73,2% wielkości planowanej), w tym majątkowe 6.386.276 zł i dokonała wydatków na kwotę 51.653.815 zł (64,9% wielkości planowanej), w tym majątkowych na kwotę 12.085.641 zł oraz spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na kwotę 3.392.523 zł (74,3% wielkości planowanej).

Zgodnie z wieloletnią prognozą finansową Gminy, zawierającą prognozę kwoty długu na lata 2012 – 2020, zadłużenie Gminy na koniec 2012 roku nie przekroczy kwoty 23.808.621 zł, co stanowi 29,98% planowanych dochodów, a przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń stanowi 24,94% planowanych dochodów. W roku 2013 wskaźnik ten wzrośnie do 35,19% planowanych dochodów, co wskazuje, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy oraz uchwale budżetowej na rok 2012 uzyskała pozytywną opinię V Składu Orzekającego Izby (uchwała nr V/34/2012 z 8 lutego 2012 r.).

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kąty Wrocławskie, co potwierdzono w przedstawionych projektach uchwał na rok 2013, w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2013-2017) dochody bieżące kształtować się będą na poziomie znacząco wyższym niż wydatki bieżące, co zapowiada możliwość uzyskiwania wysokich nadwyżek operacyjnych, przy czym jeszcze w latach 2013 i 2014 zaplanowano zaciągnięcie nowych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych, a już w latach 2015-2017 zaplanowano uzyskanie nadwyżek dochodów nad wydatkami w wielkościach niezbędnych na spłatę zobowiązań.

Łączna kwota, przypadających do spłaty w 2012 roku rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami (Gmina nie udzielała poręczeń) wynosi 5.795.000 zł, co stanowi 7,30% planowanych dochodów (4,92% z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń); wskaźnik ten w 2013 r. stanowi 7,77% planowanych dochodów, co wskazuje że w latach 2012 i 2013 nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. W 2014 r. relacja łącznej kwoty spłat wraz z należnymi odsetkami wzrośnie do 9,29% planowanych dochodów, niemniej zachowana będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z realizacji budżetów w latach 2009-2011 wynika zdolność spłaty zobowiązań przez Gminę na poziomie 20,6% wykonanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłata zobowiązań z tytułu zaciągnięcia wnioskowanego kredytu nie będzie stanowić zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy Kąty Wrocławskie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Pudło