

**Uchwała Nr V/222/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 29 listopada 2012 r.**

**w sprawie przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Kąty Wrocławskie na 2013 rok**

Na podstawie art. 19 ust 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) i art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - przewodnicząca, 2) Joanna Radzieja - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Kąty Wrocławskie na 2013 rok

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2012 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Kąty Wrocławskie na rok 2013 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych. Dochody i wydatki zostały przedstawione w szczególności określonej w uchwale Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich Nr XLVIII/452/10 z 27 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Kąty Wrocławskie – zwanej dalej uchwałą proceduralną.
2. Dołączone do projektu uchwały budżetowej uzasadnienie w części dotyczącej wydatków, w szczególności określonej w § 3 ust. 2 uchwały proceduralnej, nie odnosi się do przewidywanego wykonania roku poprzedniego (§ 3 ust. 4 uchwały proceduralnej). Wbrew wymogom organu stanowiącego nie przedstawiono "informacji o finansowaniu zadań

inwestycyjnych" (§ 3 ust. 3 pkt 1 uchwały proceduralnej).

3. W projekcie budżetu na 2013 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
  - dochody ogółem w kwocie 73.914.700 zł;
  - wydatki ogółem w kwocie 78.767.300 zł;
  - deficyt budżetu w kwocie 4.852.600 zł;
  - przychody ogółem w kwocie 9.600.000 zł;
  - rozchody ogółem w kwocie 4.747.000 zł.
4. Dochody bieżące określono w kwocie 69.578.935 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 61.368.950 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.
5. Deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami z kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2-3 i 6 ufp.
6. Wydatki z tytułu obsługi długu stanowią kwotę 995.000 zł
7. Rezerwa ogólna w kwocie 122.000 zł stanowi 0,15% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.
8. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 150.000 zł, tj. zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
9. W załączniku nr 5 nie ujęto wszystkich dotacji udzielanych z budżetu gminy (pominięto dotacje celowe na pomoc finansową dla innej jst (§ 2710 i § 6300) oraz dotacje celowe na zadania realizowane na podstawie porozumień z innymi jst (§ 2310).
10. W § 8 uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza m.in. do „dokonywania przeniesień w planie wydatków bieżących w ramach działu do wysokości 200.000 zł”, czym w istotny sposób naruszono art. 257 pkt 3 ufp, zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu organ wykonawczy może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.
11. W zakresie zastosowanej klasyfikacji budżetowej stwierdzono, co następuje:
  - zakup wiat przystankowych należy planować w rozdziale 60095,
  - opłata na pokrycie 10% kosztów pobytu dziecka w rodzinie zastępczej należy planować w § 4330.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Kątach Wrocławskich.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pudło