

Uchwała Nr V/224/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 listopada 2012 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie zmiany w wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Kąty Wrocławskie przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok
2013

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - przewodnicząca, 2) Joanna Radziewa - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie zmiany w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kąty Wrocławskie przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013

Uzasadnienie

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2012 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie zmiany w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kąty Wrocławskie wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2013 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2013 – 2020 (załącznik nr 1). W każdym roku objętym prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, obejmująca okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Poczawszy od 2015 roku nie planuje się zaciągania długu.
2. Prognozowane dla 2013 roku dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2013.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp. Źródłem finansowania planowanych na lata 2013 – 2020 wydatków bieżących są dochody bieżące, co wypełnia normę określoną w art. 242 ust. 1 ufp.
4. W roku 2013 zaplanowano przychody zwiększające dług w postaci kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na finansowanie deficytu budżetu oraz spłatę rat zaciągniętych kredytów i pożyczek. W kolejnych latach źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu
5. Obliczone wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem na lata 2014 – 2020, określone w art. 243 ufp, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów zadłużenia.
6. Z załącznika nr 1 wynika, że kwota długu na koniec 2013 roku wyniesie 26.010.321 zł, podczas gdy w objaśnieniach wykazano kwotę 24.657.492 zł. Również w objaśnieniach błędnie przedstawiono wskaźniki zadłużenia i spłat wynikające z art. 169-170 pufp oraz wynikające z art. 243 ufp dla 2013 i 2020 roku.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że prognozowane kwoty dochodów i wydatków są podstawowymi wielkościami, które rzutują na wielkość pozostałych elementów prognozy finansowej, bowiem poziom przychodów i rozchodów oraz kwota długu zależą od planowanych wyników budżetów w poszczególnych latach. Zadaniem objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej jest uzasadnienie

jej realności.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

I. Zgodnie z dyspozycją art. 122 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej po raz pierwszy powinna być uchwalona przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie później niż uchwała budżetowa na rok 2011.

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., zwanej dalej – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Przepis art. 226 ust. 1 i 2 ufp określa strukturę i sposób ujęcia poszczególnych elementów w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a zatem także w jej projekcie. Uchwała dla każdego roku objętego prognozą powinna określać co najmniej:

1. Dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu, w tym wydatki na obsługę długu, gwarancje i poręczenia oraz wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.
2. Dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu.
3. Wynik budżetu oraz przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu.
4. Przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia.
5. Kwotę długu oraz relacje określające dopuszczalny poziom zadłużenia oraz sposób sfinansowania spłaty długu. Na podstawie art. 121 ust. 2 i 8 wufp w latach 2011 – 2013 obowiązują wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., zwanej dalej – pufp) a od 2014 roku relacja, o której mowa w art. 243 ufp. Ponadto zgodnie z art. 122 ust. 3 wufp w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej należy załączyć informację o relacji, o której mowa w art. 243 ufp.
6. objaśnienia przyjętych wartości.

W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ujmuje się, odrębnie dla każdego przedsięwzięcia, dane w zakresie określonym przepisami art. 226. ust. 3 ufp. Postanowienia te dotyczą określenia nazwy i celu danego przedsięwzięcia, jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynację jego wykonania, okresu realizacji, łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków w poszczególnych latach oraz limitów zobowiązań.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach

obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Piłdo

