

Uchwała Nr V/243/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 7 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie zmiany w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kąty Wrocławskie przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o projekcie uchwały w sprawie zmiany w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kąty Wrocławskie przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z dyspozycją art. 122 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej po raz pierwszy powinna być uchwalona przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie później niż uchwała budżetowa na rok 2011.

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., zwanej dalej – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Przepis art. 226 ust. 1 i 2 ufp określa strukturę i sposób ujęcia poszczególnych elementów w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a zatem także w jej projekcie. Uchwała dla każdego roku objętego prognozą powinna określać co najmniej:

1. Dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu, w tym wydatki na obsługę długu, gwarancje i poręczenia oraz wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.
2. Dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu.
3. Wynik budżetu oraz przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu.

4. Przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia.
5. Kwotę długu oraz relacje określające dopuszczalny poziom zadłużenia oraz sposób sfinansowania spłaty długu. Na podstawie art. 121 ust. 2 i 8 wuFP w latach 2011 – 2013 obowiązują wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., zwanej dalej – puFP) a od 2014 roku relacja, o której mowa w art. 243 uFP. Ponadto zgodnie z art. 122 ust. 3 wuFP w latach 2011-2013 do wieloletniej prognozy finansowej należy załączyć informację o relacji, o której mowa w art. 243 uFP.
6. Objasnienia przyjętych wartości.

W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ujmuje się, odrębnie dla każdego przedsięwzięcia, dane w zakresie określonym przepisami art. 226 ust. 3 uFP. Postanowienia te dotyczą określenia nazwy i celu danego przedsięwzięcia, jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynację jego wykonania, okresu realizacji, łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków w poszczególnych latach oraz limitów zobowiązań.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 14 listopada 2011 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie zmiany w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Kąty Wrocławskie wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012 stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały w sprawie zmiany w wieloletniej prognozie finansowej gminy Kąty Wrocławskie odniesiono się do "zmian w wieloletniej prognozie finansowej" zamiast do "projektu zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej" (art. 230 ust. 2 uFP). W części normatywnej uchwały wskazano na zmiany w załącznikach do uchwały nie wskazując o jakie zmiany chodzi, jednocześnie dołączając załączniki w nowym brzmieniu. W żadnym z załączników nie wskazano na rodzaje wprowadzonych zmian. Błędnie określono termin wejścia w życie uchwały (uchwała winna wchodzić w życie z dniem od 1 stycznia 2012 roku). Nie odniesiono się do ewentualnych upoważnień dla organu wykonawczego wynikających z art. 228 uFP. Ponadto w podstawie prawnej uchwały błędnie powołano art. 231 ust. 1 uFP zamiast art. 230 ust. 6 uFP.

W związku z powyższym - zdaniem Składu Orzekającego - właściwe jest nadanie nowego brzmienia przedłożonemu projektowi uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem zasad wynikających z art. 230 ust. 7 uFP.

2. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2012 – 2018 (załącznik nr 1). W każdym roku objętym prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 uFP. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, obejmująca okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Poczawszy od 2012 roku nie planuje się zaciągania długu.
3. Prognozowane dla 2012 roku dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2011.
4. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242

ufp. Źródłem finansowania planowanych na lata 2012 – 2018 wydatków bieżących są dochody bieżące, co wypełnia normę określoną w art. 242 ust. 1 ufp.

5. W roku 2012 zaplanowano przychody zwiększające dług w postaci kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na finansowanie deficytu budżetu. W kolejnych latach źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu
6. Obliczone w oparciu o prognozowane wielkości na lata 2011 – 2013 wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem na lata 2014 – 2016, określone w art. 243 ufp, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów zadłużenia.
7. W załączniku nr 2, zawierającym wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określono limity wydatków i zobowiązań dla przedsięwzięć realizowanych w latach 2012 – 2014 przy czym dla zadania "Umowa na dowóz uczniów do szkół gminnych (...) nieprawidłowo ustalono limit zobowiązań (ustalony dla tego przedsięwzięcia limit zobowiązań przekracza sumę limitów wydatków przyjętych w WPF).
8. W objaśnieniach przyjętych do wieloletniej prognozy finansowej przedstawiono sposób kalkulacji wielkości budżetowych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że prognozowane kwoty dochodów i wydatków są podstawowymi wielkościami, które rzutują na wielkość pozostałych elementów prognozy finansowej, bowiem poziom przychodów i rozchodów oraz kwota długu zależą od planowanych wyników budżetów w poszczególnych latach. Zadaniem objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej jest uzasadnienie jej realności.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Pudło