

Uchwała Nr V/241/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 7 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Kątów Wrocławskich projekcie uchwały budżetowej Gminy Kąty Wrocławskie na rok 2012 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 19 ust 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Kątów Wrocławskich projekcie uchwały budżetowej Gminy Kąty Wrocławskie na rok 2012 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

Na podstawie przedłożonego 14 listopada 2011 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Kąty Wrocławskie na rok 2012 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych. Dochody i wydatki zostały przedstawione w

szczegółowości określonej w uchwale Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich Nr XLVIII/452/10 z 27 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Kąty Wrocławskie – zwanej dalej uchwałą proceduralną.

2. Dołączone do projektu uchwały budżetowej uzasadnienie w części dotyczącej wydatków, w szczególności określonej w § 3 ust. 2 uchwały proceduralnej, nie odnosi się do przewidywanego wykonania roku poprzedniego (§ 3 ust. 4 uchwały proceduralnej). Wbrew wymogom organu stanowiącego nie przedstawiono "informacji o finansowaniu zadań inwestycyjnych" (§ 3 ust. 3 pkt 1 uchwały proceduralnej).
3. W projekcie budżetu na 2012 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - dochody ogółem w kwocie 77.422.000 zł;
 - wydatki ogółem w kwocie 78.357.000 zł;
 - deficyt budżetu w kwocie 935.000 zł;
 - przychody ogółem w kwocie 5.500.000 zł;
 - rozchody ogółem w kwocie 4.564.000 zł.
4. Dochody bieżące określono w kwocie 65.249.780 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 53.874.050 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.
5. Deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami z kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2-3 i 6 ufp. Wydatki z tytułu obsługi długu stanowią kwotę 1.230.000 zł
6. Rezerwa ogólna w kwocie 150.000 zł stanowi 0,19% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.
7. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 150.000 zł, tj. zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
8. W załączniku nr 5 błędnie w rozdziałach 80104 i 80106 do kategorii "dotacji podmiotowych dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych" zaliczono dotacje ujęte w § 2310 "Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego".
9. W zakresie zastosowanej klasyfikacji budżetowej stwierdzono, co następuje:
 - dochody uzyskane z samorządu województwa na budowę chodnika w ciągu drogi wojewódzkiej należy klasyfikować w rozdziale 60013 "Drogi publiczne wojewódzkie";
 - zakup usług zdrowotnych w ramach programu działań oświatowo-zdrowotnych należy ujmować w rozdziale 85149 "Programy profilaktyki zdrowotnej";
 - wydatki związane z funkcjonowaniem asystenta rodziny (m.in. §§ 4010, 4110, 4120) należy ujmować w rozdziale 85219 "Ośrodki pomocy społecznej" (w świetle art. 17 ust. 1. ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej asystenta rodziny zatrudnia kierownik jednostki organizacyjnej gminy, która organizuje pracę z rodziną, lub podmiot, któremu gmina na podstawie art. 190 ww ustawy zleciła organizację pracy z rodziną);
 - wydatki związane z pokrywaniem kosztów pieczy zastępczej należy klasyfikować w § 2710, natomiast jeśli wydatek (§ 3110) dotyczy pokrycia kosztów rodziny wspierającej wówczas zastosowanie znajdzie rozdział 85203.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Kątach Wrocławskich.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Pudło

