

Uchwała Nr V/235/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 listopada 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie
projekcie uchwały budżetowej gminy na 2015 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło - przewodnicząca,
2. Joanna Radziejka - członek,
3. Bartosz Zawadzki - członek

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie projekcie uchwały budżetowej gminy na 2015 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz. 885, z późn. zm.) - zwanej dalej "u.f.p. sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi burmistrz (wójt, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Miejskiej w Kątach Wrocławskich określiła uchwałą Nr XLVIII/452/10 z 27 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Kąty Wrocławskie - zwaną dalej – uchwałą proceduralną.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie zarządzeniem Nr 1113/14 z dnia 10 listopada 2014 r., przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, projekt uchwały budżetowej Gminy Kąty Wrocławskie na 2015 rok. Zarządzenie wpłynęło 13 listopada 2014 roku.

Projekt uchwały budżetowej sporządzony został - co do zasady - zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych. Dochody i wydatki zostały przedstawione w szczególności określonej w uchwale proceduralnej.

II. W projekcie budżetu na 2015 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 87.830.000 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 92.404.850 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 4.574.850 zł;
- przychody ogółem w kwocie 10.076.000 zł;

- rozchody ogółem w kwocie 5.501.150 zł.

1. Dochody bieżące określono w kwocie 83.654.237 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 67.987.985 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 u.f.p., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p..
2. Deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami z kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2-3 i 6 u.f.p.
3. Wydatki z tytułu obsługi długu stanowią kwotę 880.000 zł.
4. Rezerwa ogólna w kwocie 133.000 zł stanowi 0,14% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp. Zgodnie z art. 222 ust. 1 u.f.p. w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.
5. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 197.000 zł, co stanowi 0,50% wartości, o których mowa w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 1166). Zgodnie z ww. przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.
6. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 u.f.p. uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw. Na tej podstawie w części normatywnej uchwały wyodrębniono m.in. dochody i finansowane z nich wydatki związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi, ochroną środowiska oraz odpisy na izby rolnicze; nie wyodrębniono natomiast wydatków związanych realizacją zadań związanych z gospodarką odpadami.
7. W załącznikach nr 6 i 6a określono ustalono plan finansowy dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej na 2015 rok. Zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 1 u.f.p. w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami. Zgodnie z art. 249 ust. 1 pkt 2 u.f.p. kompetencje do opracowania planu finansowego tych zadań posiada jedynie organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.
8. W podstawie prawnej uchwały, oprócz przepisów wyrażających kompetencje organu stanowiącego do podejmowania uchwały budżetowej przywołano również te, które określają obligatoryjne bądź fakultatywne treści uchwały. Zgodnie z ogólnymi zasadami legislacji w podstawie prawnej uchwały należy powołać jedynie przepisy kompetencyjne tj. art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 239 ustawy o finansach publicznych. Niezależnie od powyższego wskazuje się również na potrzebę powoływania w podstawie prawnej uchwały aktualnych publikatorów przywołanych ustaw.
9. W §2 ust. 1 części normatywnej uchwały powołano się na nieistniejący zał. nr 2.1.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Kątach Wrocławskich.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Budto