



Uchwała nr V/112/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kąty Wrocławskie przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodniczący,
- 2) Maciej Gardas — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Kąty Wrocławskie przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Kąty Wrocławskie na rok 2023 ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 215.332.643,59 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 192.424.081,88 zł i dochody majątkowe w kwocie 22.898.561,71 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 278.443.166,38 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 192.351.493,47 zł i wydatki majątkowe w kwocie 86.091.62,91 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 63.120.522,79 zł,
- przychody budżetu w kwocie 73.938.642,79 zł, które pochodzą będą z kredytów i pożyczek 45.000.000 zł, wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (28.431.792,79 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (506.850 zł)
- rozchody budżetu w kwocie 9.664.312 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Deficyt budżetu w kwocie 63.120.522,79 zł postanowiono sfinansować przychodami z tytułu zaciąganych przez Gminę kredytów i pożyczek (34.181.880 zł), wolnych środków (28.431.792,79 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (506.850 zł).

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kąty Wrocławskie na lata 2023–2041 (WPF) wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2023 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2022 r. o 34.181.880 zł (z kwoty 80.596.320 zł do kwoty 114.778.200 zł). W latach 2024–2025 prognozuje się dalsze zaciąganie przychodów zwrotnych (pożyczek i kredytów) na finansowanie deficytów, co w konsekwencji spowoduje dalszy wzrost długu (do poziomu 150.118.400 zł w 2025 r.).

Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2023 r. wyniesie 63,89%, w 2024 r. — 77,78%, a w 2025 r. — 77,58%.

Zgodnie z przedłożonym projektem WPF planowana w 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 10,17% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 24,43%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

W okresie 2023–2025 planuje się finansowanie deficytów budżetowych przychodami zwrotnymi co spowoduje, że w latach 2029–2035 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (odpowiednio: 4,24%, 4,54%, 4,82%, 4,87%, 4,96%, 5,2% i 5,03%) będzie kształtować się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy (4,32%, 4,69%, 4,84%, 4,95%, 5,08%, 5,22% i 5,32%). Prognozowanie przedmiotowych wskaźników na tak zbliżonym poziomie (różnice odpowiednio: 0,86 p.p.; 0,15 p.p.; 0,02 p.p.; 0,08 p.p. 0,12 p.p.; 0,02 p.p. i 0,29 p.p.) zwiększa ryzyko niezachowania relacji z art. 243 u.f.p. we wskazanym okresie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kąty Wrocławskie na lata 2023–2041, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło