

Uchwała nr V/95/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 października 2022 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Kąty Wrocławskie pożyczki długoterminowej w wysokości 13.199.325 zł, wnioskowanej ze środków NFOŚiGW na realizację przedsięwzięcia „Projekt oraz budowa zespołu szkolno-przedszkolnego w Krzeptowie”

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Ewa Zarzecka — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Kąty Wrocławskie pożyczki długoterminowej w wysokości 13.199.325 zł, wnioskowanej ze środków NFOŚiGW na realizację przedsięwzięcia „Projekt oraz budowa zespołu szkolno-przedszkolnego w Krzeptowie”.

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy Kąty Wrocławskie pismem znak S.300.2.2022 z dnia 3 października 2022 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki w wysokości 13.199.325 zł na realizację przedsięwzięcia „Projekt oraz budowa zespołu szkolno-przedszkolnego w Krzeptowie”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Nr XLVI/597/21 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok ze zmianami,
2. uchwały Nr XLVI/598/21 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kąty Wrocławskie ze zmianami,
3. sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2020 i 2021 oraz II kw. 2022 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2021 Gmina Kąty Wrocławskie zrealizowała dochody w wysokości 208.927.730 zł, w tym dochody majątkowe 7.702.380 zł (odpowiednio 106,4% i 93,9% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 186.612.632 zł, w tym wydatki majątkowe 31.483.906 zł (odpowiednio 89,4% i 75,2% wielkości planowanych); rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 22.315.098 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 12.465.378 zł). W stosunku do 2020 r. dochody ogółem były wyższe o 6,4%, przy spadku dochodów majątkowych o 58,9% a wydatki ogółem wzrosły o 1,0%, przy spadku wydatków majątkowych o 21,6%. Zadłużenie Gminy wzrosło o 6.835.688 zł (o 12,8%) i na koniec 2021 r. wyniosło 60.260.632 zł.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2022 (stan na dzień 6 października 2022 r.) określono dochody w wysokości 200.566.782 zł, w tym majątkowe 11.646.667 zł i wydatki w wysokości 245.808.3648 zł, w tym majątkowe 57.956.851 zł; deficyt budżetu w wysokości 45.241.582 zł i przypadające w roku budżetowym spłaty rat kredytów i pożyczek oraz pożyczki udzielane (łącznie w wysokości 9.727.312 zł) określono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek w wysokości 38.500.000 zł (w tym wnioskowanej pożyczki w wysokości 13.199.325 na realizację przedsięwzięcia „Projekt oraz budowa zespołu szkolno-przedszkolnego w Krzeptowie”), wolnymi środkami (14.407.409 zł), niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku budżetu wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (1.941.486 zł) oraz spłat

pożyczek udzielonych przez Gminę (120.000 zł). W uchwale budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na łączną kwotę 46.500.000 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu na kwotę 8.000.000 zł i zawarto upoważnienie dla Burmistrza Gminy do zaciągania zobowiązań do wysokości ustalonego limitu. W złożonym wniosku wskazano, że pożyczka pomniejszy kwotę zaciągniętego kredytu.

Sprawozdania z wykonania budżetu za II kwartał 2022 r. informują o wykonaniu dochodów w wysokości 110.488.520 zł (57,5% wielkości planowanych) i wydatków w wysokości 90.978.767 zł (37,7% wielkości planowanych) oraz spłat zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 4.860.156 zł (50,0% wielkości planowanych).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy (stan na dzień 29 września 2022 r.), zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2022-2035, zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. określono w wysokości 89.096.320 zł, co stanowi 44,55% planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach zaplanowano nowe przychody zwrotne i tak w roku 2023 dług wzrośnie do 112.478.200 zł (56,52% planowanych dochodów ogółem), a w 2024 r. wzrośnie do 132.093.400 zł (70,68% planowanych dochodów ogółem). Począwszy od 2025 r. założono możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami w wysokości odpowiadającej planowanym spłatom zobowiązań. Skład Orzekający wydał opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2022 w wysokości 43.700.862 zł i prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 89.096.320 zł (uchwały SO nr V/19/2022 i nr V/20/2022 z dnia 31 stycznia 2022 r.)

Planowana w 2022 roku łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek (9.664.312 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (2.900.000 zł) stanowi 8,2% planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia wynoszącym 28,42% (z uwzględnieniem zmian wynikających z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, Dz.U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm). W kolejnych latach objętych prognozą wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Kąty Wrocławskie ustawowych relacji, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni utrzymanie zdolności spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym niż określony w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2022–2035.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło