

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

Wrocław, 16 grudnia 2010 roku

WIAS-WR-0134-465/10

URZĄD MIASTA I GMINY
Kąty Wrocławskie

Wpłynęło: 20 GRU. 2010

L. dz. 28943 Zet 54

Podpis: _____

Burmistrz Kątów Wrocławskich

Rynek-Ratusz 1

55-080 KĄTY WROCŁAWSKIE

Zgodnie z art. 13 pkt.3 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art.238 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr V/179/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2010 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Kątów Wrocławskich projekcie uchwały budżetowej Gminy Kąty Wrocławskie na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała Nr V/179/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 16 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Kątów Wrocławskich projekcie uchwały budżetowej Gminy Kąty Wrocławskie na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 19 ust 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o przedłożonym przez Burmistrza Kątów Wrocławskich projekcie uchwały budżetowej Gminy Kąty Wrocławskie na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2010 roku projektu uchwały budżetowej Gminy

Kąty Wrocławskie na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych. Dochody i wydatki zostały przedstawione w szczególności określonej w uchwale Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich Nr XLVIII/452/10 z 27 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Kąty Wrocławskie – zwanej dalej uchwałą proceduralną.
2. Dołączone do projektu uchwały budżetowej uzasadnienie w części dotyczącej wydatków, w szczególności określonej w § 3 ust. 2 uchwały proceduralnej, nie odnosi się do przewidywanego wykonania roku poprzedniego.
3. W projekcie budżetu na 2011 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - dochody ogółem w kwocie 69.638.445 zł;
 - wydatki ogółem w kwocie 84.045.042 zł;
 - deficyt budżetu w kwocie 14.406.597 zł;
 - przychody ogółem w kwocie 16.196.613 zł;
 - rozchody ogółem w kwocie 1.790.016 zł.
4. Dochody bieżące określono w kwocie 56.115.197 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 49.557.806 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.
5. Deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami z kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2-3 i 6 ufp. Wydatki z tytułu obsługi długu stanowią kwotę 366.000 zł
6. Rezerwa ogólna w kwocie 103.300 zł stanowi 0,12% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 146.700 zł, tj. zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
7. Przedstawiona w § 2 ust. 2 kwota wydatków bieżących nie odpowiada sumie wyszczególnionych pozycji od 1 do 5 zawartych w tym ustępie.
8. Nieprawidłowo ustalono w § 2 ust. 2 kwotę wydatków bieżących, która winna wynosić 49.557.806 zł (różnica 45 zł w dziale 751).
9. Określenie w § 2 ust. 3 pkt 1 „z czego na wydatki inwestycyjne realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na łączną kwotę - 11.108.343 zł – jak w załączniku nr 6” nie znajduje odzwierciedlenia w przywołanym załączniku ani też w załączniku nr 3.
10. Regulacja § 9 uchwały winna być określona w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej a nie w uchwale budżetowej (art. 228 ufp).
11. Brak wyodrębnienia w § 5 dochodów z wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków z nich finansowanych,
12. Dochody należne gminie w związku z realizacją zadań zleconych należy ujmować w § 2360 „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami”.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Kątach Wrocławskich.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Rudzio

