

Kąty Wrocławskie, dnia 2017-07-18

ZP.271.33.2017

Wszyscy Wykonawcy

Dotyczy przetargu nieograniczonego na zadanie: Świadczenie usług pocztowych dla Gminy Kąty Wrocławskie w roku 2017

W związku z zapytaniem dotyczącym przedmiotu powyższego zamówienia oraz zgodnie z art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku *Prawo zamówień publicznych* – w imieniu Zamawiającego przesyłam odpowiedź na złożone pytanie:

Pytanie 1. Dotyczy SIWZ w IV. OPIS. PRZEDMIOTU ZAMOWIENIA. pkt. 2.6 w powiązaniu z pkt. 4.8 oraz załącznika nr 1 formularz ofertowy.

Zamawiający określając przedmiot postawił za jeden z wymogów codzienny odbiór przesyłek z lokalizacji Zamawiającego. W załączniku nr 1 do zapytania Ofertowego taka usługa nie została ujęta do wycenienia przez Wykonawcę. Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług pocztowych, które zgodnie z zapisami ustawy *Prawo pocztowe* - art. 2 ust. 1 pkt 1) i pkt. 2) polegają na przyjmowaniu, przemieszczaniu i doręczaniu przesyłek.

Wymóg codziennego odbioru przesyłek sugeruje nieodpłatne wykonywanie części zamówienia. Przepisy *Prawa powszechnie obowiązującego* regulują odpłatne udzielanie zamówień publicznych. Zapis zaś sugeruje, że część przedmiotu zamówienia w zakresie usług transportowych, ma być wykonywana nieodpłatnie. *Prawo* nie stanowi o wykonywaniu usług pod tytułem darmym; Wykonawca wnioskuje o korektę w ten sposób, aby umożliwić wycenę również tej usługi. Zwłaszcza, że usługa jaką jest odbiór korespondencji nie jest usługą pocztową ani żadną z jej części, jak: przyjmowanie, przemieszczanie czy doręczanie.

Poczta Polska S.A jako operator wyznaczony, zobligowany jest do świadczenia usług w oparciu o zapisy wynikające z *Prawa pocztowego*. Zapisy łączące opłaty za usługi pocztowe i odbiór w jednej pozycji w praktyce uniemożliwia Poczcie Polskiej S.A przystąpienie do przetargu i jest to sprzeczne z art. 7 *Ustawy Prawo Zamówień Publicznych*, mówiący o równym traktowaniu wykonawców i uczciwej konkurencji.

W związku z powyższym zamieszczone informacje w formularzu ofertowym są niewystarczające do przedstawienia przez Wykonawcę oferty realizacji przedmiotu zamówienia. Wykonawca wnioskuje o zmianę treści SIWZ poprzez zmianę zapisu w IV. OPIS PRZEDMIOTU ZAMOWIENIA.. pkt. 2.6 w powiązaniu z pkt. 4.8 poprzez usunięcie fragmentu „na własny koszt”,

Odpowiedź 1 Zamawiający dokonuje modyfikacji SIWZ poprzez zmianę zapisu części IV SIWZ Opis przedmiotu zamówienia, który powinien prawidłowo brzmieć:

IV. Opis przedmiotu zamówienia:

1. Przedmiotem zamówienia jest świadczenie w II połowie roku 2017 dla Gminy Kąty Wrocławskie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. *Prawo pocztowe* (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 1113) polegających na:
 - 1.1. Przyjmowaniu, przemieszczaniu i doręczaniu przesyłek rejestrowanych i reregistrowanych, priorytetowych, krajowych i zagranicznych, w tym paczek, a w razie niemożności ich doręczenia, zwrocie tych przesyłek Zamawiającemu - zwroty będą rozliczane zgodnie z aktualnymi cennikami Wykonawców;
 - 1.2. Dostarczaniu przez Wykonawcę przesyłek pocztowych do każdego wskazanego przez Zamawiającego miejsca w kraju i za granicą;
 - 1.3. Przez przesyłki pocztowe będące przedmiotem zamówienia rozumie się:
 - a) przesyłki listowe nieregistrowane krajowe i zagraniczne o wadze do 2.000g,

- b) przesyłki listowe rejestrowane nadane i doręczane za pokwitowaniem za potwierdzeniem odbioru o wadze do 2.000g krajowe i zagraniczne,
 - c) przesyłki listowe rejestrowane krajowe o wadze do 2.000g nadane i doręczane z potwierdzeniem odbioru spełniające wymogi art. 57 § 5 pkt. 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23)
 - d) przesyłki listowe rejestrowane krajowe o wadze do 2.000g nadane i doręczane z potwierdzeniem odbioru spełniające wymogi art. 150 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. 2017 poz. 201 tj.),
 - e) przesyłki listowe rejestrowane krajowe o wadze do 2.000g nadane i doręczane z potwierdzeniem odbioru spełniające wymogi art. 165 § 2 ustawy z dnia
 - f) 17 listopada 1964r – Kodeks postępowania cywilnego (tj. Dz. U. z 2016 r. poz.1822),
 - g) paczki pocztowe krajowe i zagraniczne,
 - h) przesyłki listowe rejestrowane priorytetowe krajowe i zagraniczne o wadze do 2.000g,
 - i) przesyłki listowe nierejestrowane priorytetowe krajowe i zagraniczne o wadze do 2.000g,
 - j) przesyłki listowe rejestrowane priorytetowe nadane i doręczane za pokwitowaniem za potwierdzeniem odbioru o wadze do 2.000g krajowe i zagraniczne.
2. Warunki świadczenia usług:
- 2.1. Nadawane przez Nadawcę przesyłki określone w pkt 2.2 będą dostarczane adresatom przez pracowników Operatora pocztowego, a w przypadku niemożliwości doręczenia odbierane przez adresatów we właściwie oznaczonych placówkach pocztowych zlokalizowanych w każdej gminie w kraju.
- 2.2. Każda jednostka Wykonawcy, o której mowa w pkt 3.1, musi spełniać niżej wymienione warunki:
- a) czynna co najmniej we wszystkie dni robocze, z wyjątkiem dni ustawowo wolnych od pracy,
 - b) oznakowana w sposób widoczny „szyldem” z nazwą bądź logo Wykonawcy, umieszczonym w obrębie witryny jednoznacznie wskazującym na jednostkę Wykonawcy,
 - c) gdy znajduje się w lokalu, w którym prowadzona jest inna działalność gospodarcza, musi posiadać wyodrębnione stanowisko obsługi klientów w zakresie usług pocztowych, oznakowane w sposób widoczny nazwą lub logo Wykonawcy.
- 2.3. Nadawanie przesyłek odbywać się będzie w siedzibie Wykonawcy.
- 2.4. Zmiana dotycząca miejsca nadawania przesyłek, wymaga pisemnego uzgodnienia.
- 2.5. Przesyłki przeznaczone do nadania Zamawiający będzie dostarczał do siedziby Wykonawcy.
- 2.6. Sposób oznaczania przesyłek został opisany szczegółowo w załączniku do SIWZ (wzór umowy).
- 2.7. Urząd Gminy Kąty Wrocławskie musi figurować jako Nadawca przesyłek. Ponadto dopuszcza się, by jako Nadawca figurował Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie oraz Gmina Kąty Wrocławskie.
3. Zasady dokonywania rozliczeń i warunki płatności szczegółowo opisano w załączniku do SIWZ (wzór umowy).
4. Ilość i kategorie przesyłek:
Podane w poniższym zestawieniu ilości poszczególnych kategorii przesyłek mają charakter szacunkowy. Zamawiający zastrzega sobie prawo do niewykorzystania bądź zwiększenia ilości wskazanych przesyłek. Ilości poszczególnych przesyłek w ramach kategorii określonych poniżej mogą ulec zmianie w zależności od potrzeb Zamawiającego.

Lp.	Kategoria przesyłki	Przedział wagowy	Ilość sztuk w obrocie krajowym	Ilość sztuk w obrocie zagranicznym
-----	---------------------	------------------	--------------------------------	------------------------------------

1.	nierejestrowana	do 50 g	1.149	665
2.		ponad 50 do 350 g	18	1
3.		Ponad 350 do 500 g	1	1
4.		ponad 500 do 1000 g	1	1
5.		ponad 1000 do 2000 g	1	1
6.	nierejestrowana priorytetowa	do 50 g	250	1
7.		ponad 50 do 350 g	1	1
8.		Ponad 350 do 500 g	1	1
9.		ponad 500 do 1000 g	1	1
10.		ponad 1000 do 2000 g	1	1
11.	rejestrowana	do 50 g	167	X
12.		ponad 50 do 350 g	6	X
13.		Ponad 350 do 500 g	1	X
14.		ponad 500 do 1000 g	1	X
15.		ponad 1000 do 2000 g	1	X
16.	rejestrowana priorytetowa	do 50 g	1	1
17.		ponad 50 do 350 g	1	1
18.		Ponad 350 do 500 g	1	1
19.		ponad 500 do 1000 g	1	1
20.		ponad 1000 do 2000 g	1	1
21.	rejestrowana ZPO	do 50 g	6.517	X
22.		ponad 50 do 350 g	139	X
23.		Ponad 350 do 500 g	18	X
24.		ponad 500 do 1000 g	4	X
25.		ponad 1000 do 2000 g	1	X
26.	rejestrowana priorytetowa ZPO	do 50 g	1	1
27.		ponad 50 do 350 g	1	1
28.		Ponad 350 do 500 g	1	1
29.		ponad 500 do 1000 g	1	1
30.		ponad 1000 do 2000 g	1	1
31.	paczka pocztowa	do 1 kg	1	1
32.		ponad 1 do 2 kg	1	1
33.		ponad 2 do 5 kg	1	1

34.		ponad 5 do 10 kg	1	1
35.		ponad 10 do 20 kg	1	1

5. Usługi, o których mowa w przedmiocie umowy świadczone są przez Zleceniobiorcę w okresach rozliczeniowych obejmujących jeden miesiąc kalendarzowy.
6. Za wykonanie przedmiotu umowy Zleceniodawca dokonuje opłat na rzecz Zleceniobiorcy z dołu.
7. Zleceniobiorca za wykonanie przedmiotu umowy wystawi fakturę VAT w terminie 7 dni od zakończenia okresu rozliczeniowego.

Pytanie 2 *Dotyczy rozdz. VI SIWZ w pkt 2.3*

Wykonawca nie jest pewien, czy ma sobie wybrać jeden z warunków dotyczących doświadczenia? Zapis w obecnym brzmieniu nie jest jednoznaczny. Wykonawca wnosi o jednoznaczne określenie wymagań zamawiającego odnośnie warunków udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej.

Na jakiej podstawie Zamawiający oceni negatywny wpływ innych przedsięwzięć? Wykonawca wnosi o uszczegółowienie tego punktu SIWZ.

Odpowiedź 2 Wykonawca powinien wykazać realizację zamówienia, które łącznie będzie opiewało na kwotę co najmniej 80.000 zł przy wolumenie listów na poziomie co najmniej 30.500 szt. w okresie 12 miesięcy realizacji zamówienia. Warunek ten także zostanie spełniony jeżeli Wykonawca wykaże realizację zamówień na łączny wolumen 30.500 szt. listów oraz kwotę 80.000 zł przy czym wartość jednego zamówienia musi opiewać na kwotę co najmniej 25.000 zł.

Podstawą dla Zamawiającego do oceny negatywnego wpływu innych realizowanych przez Wykonawcę przedsięwzięć będzie skala ich wpływu na realizację przedmiotu umowy, który może spowodować zaprzestanie realizacji lub niewłaściwą realizację zobowiązań umownych Wykonawcy

Pytanie 3 *Dotyczy rozdz. IV pkt 1.3 oraz załączniku nr 5 par. 3 ust. 2.*

W rozdz. IV pkt 1.3 oraz załączniku nr 5 par. 3 ust 2 Zamawiający wpisuje przesyłki polecane w trybie kpa/ordynacji podatkowej wymagające odrębnego potwierdzenia odbioru? Wykonawca wnosi o potwierdzenie, że Zamawiający będzie się w nie zaopatrywał we własnym zakresie i będą one zgodne z obowiązującą w tym zakresie Polską Normą PN~T-85005 z grudnia 2000 r..

Odpowiedź 3 Zamawiający potwierdza, że będzie się sam zaopatrywał w potwierdzenia odbioru zgodne z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego oraz Ordynacji podatkowej, które będą zgodne z obowiązującymi przepisami prawa

Pytanie 4. *Dotyczy rozdz. załącznika nr 5 par. 2.*

Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe zawiera definicje określające znaczenie poszczególnych zagadnień. Zdaniem Wykonawcy, definicje zawierające się w umowie o świadczenie usług pocztowych winny być zgodne/tożsame z def. art..3 ustawy prawo pocztowe, a nie tworzone przez Zamawiającego.

Odpowiedź 4 Definicje znajdujące się we wzorze umowy są definicjami stworzonymi na potrzeby umowy. Ich znaczenie nie jest sprzeczne z definicjami ustalonymi przez ustawę Prawo Pocztowe. Zamawiający nie dokonuje modyfikacji SIWZ we wnioskowanym zakresie

Pytanie 5. *Dotyczy Załącznika nr .5 do SIWZ w par. 10 ust. 3*

Przyczyna zwrotu w przypadku przesyłek zagranicznych jest sporządzana w kraju adresata. Wykonawca nie ma wpływu na działanie innych Poczt na świecie i nie może ponosić odpowiedzialności za to, że ustawowym językiem w kraju adresata przesyłki zagranicznej nie jest język polski. W związku z powyższym Wykonawca wnosi o wykreślenie tego zapisu.

Odpowiedź 5 Istotą zapisu zawartego w § 10 ust. 3 wzoru umowy jest to aby Zamawiający dostał informacje w języku polskim o przyczynie zwrotu korespondencji. Zamawiający nie wymaga w tym zakresie aby zagraniczny operator pocztowy posługiwał się językiem polskim przy zwracaniu niedostarczonej korespondencji, a jedynie wymaga od polskiego operatora pocztowego (jako podmiotu w pełni profesjonalnego) przetłumaczenia na język polski powodu zwrotu przesyłki pocztowej

Pytanie 6. Dotyczy Załącznika nr 5 do SIWZ w par. 10 ust. 3

Wykonawca jako operator pocztowy oraz operator wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, w świetle Istotnych postanowień zawartych w treści SIWZ, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Ponadto zauważyć należy, iż Wykonawca zawierając umowę musi uwzględnić obowiązującą aktualnie stawkę podatku VAT. Natomiast wystawiając fakturę VAT za wykonane zamówienie publiczne musi naliczyć podatek w wysokości obowiązującej w dacie wystawienia faktury, a nie w dacie podpisywania umowy czy też składania oferty. W efekcie w przypadku ustawowej zmiany przepisów w zakresie podatków, w tym w szczególności skutkującej objęciem podatkiem VAT usług dotychczas nieopodatkowanych lub zmiany stawek podatku VAT, wykonawca zamówienia publicznego będzie musiał zmniejszyć kwotę, należnego wynagrodzenia netto.

W przypadku Wykonawcy jako operatora wyznaczonego, zobowiązanego do świadczenia powszechnych usług pocztowych, w przypadku zmiany przepisów w zakresie podatku VAT doszłoby do sytuacji świadczenia tych usług w wysokości niższej aniżeli obowiązujące opłaty.

Czy Zamawiający dopuszcza rozwinięcie zapisów dotyczących zmian cen w par. 5 ust. 1. poprzez nadanie mu następującego brzmienia:

1. Za wykonane usługi będące przedmiotem Umowy Operator pocztowy będzie otrzymywał wynagrodzenie zgodnie z ofertą, którą złożył w przetargu, w wyniku którego zawarto Umowę za wyjątkiem sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT. Formularz cenowy stanowi Załącznik nr 1 do Umowy.

Odpowiedź 6 Zamawiający nie zgadza się na wprowadzenie modyfikacji zaproponowanych przez Wykonawcę. Zamawiający zwraca uwagę, że przedmiot zamówienia nie jest ograniczony do świadczenia tylko powszechnych usług pocztowych w rozumieniu ustawy Prawo pocztowe, a usług pocztowych szeroko rozumianych. Na uwolnionym rynku pocztowym działa więcej operatorów pocztowych niż operator wyznaczony, którzy mogą podjąć się realizacji przedmiotu zamówienia. Zamawiający nie może ingerować w sposób zakwalifikowania danych przesyłek przez Wykonawcę w jego wewnętrznych rozliczeniach ponieważ to od Wykonawcy tylko będzie zależało czy przy składaniu oferty zaferuje realizację danej kategorii przesyłek jako powszechnej usługi pocztowej lub usługi pocztowej.

Zamawiający wprowadza modyfikację wzoru umowy w zakresie przepisów dotyczących podatku VAT poprzez dodanie ust. 4 w §5 w brzmieniu:

4. **W razie opodatkowania usług świadczonych przez Operatora pocztowego na podstawie niniejszej Umowy podatkiem VAT, wynagrodzenie, o jakim mowa w niniejszym paragrafie zostanie powiększone o należny podatek VAT."**

Pytanie 7. Dotyczy załącznika nr 5 do SIWZ w par. 10 ust. 6

Wykonawca wnosi o nasypującą zmianę, W Załączniku nr 5 do SIWZ w par. 10 ust. 6

Nadawca wraz z operatorem pocztowym wspólnie zweryfikuje wystawioną przez Placówkę pocztową ZDO za zgodność ze stanem faktycznym przesyłek oraz w przypadku stwierdzenia rozbieżności, powiadomi Placówkę pocztową o zaistniałych różnicach, celem naniesienia korekty na dokumencie oddawczym.

Odpowiedź 7 Zamawiający dokonuje modyfikacji wzoru umowy - §10 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Nadawca, wraz z Operatorem pocztowym, zweryfikuje wystawiony przez Placówkę pocztową dokument ZDO pod względem zgodności ze stanem faktycznym przesyłek, a w przypadku stwierdzenia rozbieżności, powiadomi Placówkę pocztową o zaistniałych różnicach, celem naniesienia korekty na dokumencie ZDO.”

Pytanie 8. Dotyczy Załącznika nr 5 do SIWZ - Załącznik nr 2 do umowy.

Wykonawca jako podmiot działający na rynku usług pocztowym posiada własne - ustandaryzowane - wzory zestawień nadanych przesyłek, które zgodne są z wymaganiami Ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe i tylko na takich wzorach będzie w stanie bezproblemowo świadczyć usługi pocztowe, W związku z powyższym Wykonawca wnosi o wykreślenie załącznika nr 2 do załącznika nr 5 do SIWZ.

Odpowiedź 8 Zamawiający we wzorze umowy w § 8 ust 1. pkt. 1 i 2 dopuszcza możliwość stosowania zestawienia nadanych przesyłek pocztowych zgodnych ze wzorem zamieszczonym we wzorze umowy lub zestawień nadanych przesyłek pocztowych zgodnych ze wzorami książki pocztowej stosowanymi przez operatora pocztowego.

Z UPOWAŻNIENIA BURMISTRZA
mgr inż. Mieczysław Reps
ZASTĘPCA BURMISTRZA